

Анна КАНИШЕВСКАЯ, консультант

## НЮАНСЫ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА 2022 ГОД

*Наступила ответственная пора для бюджетников – согласно установленным основной сметой страны объемам расходов нужно уточнить и сформировать свои объемы. Поэтому рассмотрим нюансы принятого законодательного акта и дадим советы работодателям относительно реализации его положений.*

### Объемы расходов по некоторым отраслям

Сначала приведем некоторые объемы расходов, предусмотренные Законом от 02.12.2021 № 1928-IX «О Государственном бюджете Украины на 2022 год» (далее – Закон № 1928, госбюджет-2022).

В целом расходы на здравоохранение (т. е. госбюджет с трансфертами) предусмотрены в размере 194,1 млрд грн.

**Обращаем внимание:** эти объемы должны учитывать не только осуществление дальнейшей реформы в отрасли, проведение вакцинации населения от острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2, а и реализацию Указа Президента от 18.06.2021 № 261/2021 «О мероприятиях по повышению конкурентоспособности заведений здравоохранения и обеспечению дополнительных гарантий для медицинских работников» (далее – Указ № 261).

Принципы реализации программы медицинских гарантий должны основываться на положениях Закона от 19.10.2017 № 2168-VIII «О государственных финансовых гарантиях медицинского обслуживания населения» (далее – Закон № 2168). Для реализации этой программы расходы по бюджетам всех уровней должны составлять 5 % объема ВВП, то есть около 270 млрд грн. На самом деле в госбюжете-2022 предусмотрено только 157,5 млрд грн (2,94 % объема ВВП).

Не забываем и о необходимости обеспечить согласно законодательству расходы для осуществления доплат в размере до 300 % зарплаты работникам медзаведений, задействованных в ликвидации последствий COVID-19 и лечении коронавирусных пациентов. Печально, но средства на эти цели в бюджете не предусмотрены.

На образование Законом № 1928 запланировано израсходовать 185,6 млрд грн, включая:

- зарплату педработников – 108 млрд грн;
- обеспечение безбарьерности, охват инклюзивным образованием детей – 8,9 млрд грн.

К сожалению, до сих пор государство не соблюдает двух законодательных норм Закона от 05.09.2017 № 2145-VIII «Об образовании», а именно:

- ч. 2 ст. 61, согласно которой должностной оклад педработника самой низкой квалификационной категории должен устанавливаться в размере трех минимальных заработных плат.
- ч. 1 ст. 78, которая предусматривает обеспечение финансирования образования в размере не менее чем 7 % ВВП.

Ежегодно действие этих законодательных норм приостанавливается. Аргументом, как всегда, служит недостаточный объем финансовых ресурсов на указанную цель.

Культура, информационное пространство, искусство, физическая культура и спорт в 2022 году будут профинансированы в объеме 11,8 млрд грн.

Значительный объем расходов запланирован в главной смете государства на оборону, национальную безопасность – свыше 320 млрд грн. Однако, к сожалению, этих средств недостаточно для запланированного ранее повышения размера денежного обеспечения военнослужащих.

### Основные государственные гарантии

Среди основных показателей, являющихся гарантиями государства относительно оплаты труда, выплаты пенсии и разных видов пособий, алиментов и т. п., – размер прожиточного минимума (далее – ПМ) и размер минимальной заработной платы (далее – МЗП), которые в течение 2022 года будут меняться так:

- ПМ для трудоспособных лиц: с 01.01.2022 – 2 481 грн, с 01.07.2022 – 2 600 грн, с 01.12.2022 – 2 684 грн;

- МЗП в месячном размере: с 01.01.2022 – 6 500 грн, с 01.10.2022 – 6 700 грн в месяц и 39,26 грн и 40,46 грн в почасовом размере соответственно.

**Напомним:** согласно ст. 6 Закона от 24.03.1995 № 108/95-ВР «Об оплате труда» (далее – Закон № 108) условия и размер оплаты труда в бюджетной сфере определяются КМУ. И хотя согласно ст. 6 минимальный должностной оклад работника должен быть определен в размере не меньше чем ПМ, установленный на 1 января календарного года, согласно постановлению КМУ от 20.01.2021 № 29 «Некоторые вопросы оплаты труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы» должностные оклады (тарифные ставки) с 01.01.2021 рассчитывались исходя из размера должностного оклада (тарифной ставки) работника 1-го тарифного разряда – 2 670 грн, с 01.12.2021 – 2 893 грн.

По информации Минфина, **бюджетные расходы на 2022 год позволяют** осуществлять расчет должностных окладов бюджетникам так: сначала – исходя из величины должностного оклада работника 1-го тарифного разряда Единой тарифной сетки (2 893 грн), а со временем – 2 982 грн в месяц. Увидим, какое решение будет принято Правительством по этому вопросу.

Если речь идет об оплате труда некоторых должностных лиц, то в 2022 году согласно ст. 7 Закона № 1928 установлены свои особенности, а именно – расчет должностных окладов некоторых категорий работников может осуществляться по следующему алгоритму:

- базовый размер должностного оклада судьи составляет 2 102 грн;
- ПМ, который применяется для определения должностных окладов работников других госорганов, оплата труда которых регулируется специальными законами (в частности, высших должностных лиц и госслужащих), работников налоговой и таможенной службы – 2 102 грн;
- прокурора окружной прокуратуры – 1 600 грн.

Сейчас размеры должностных окладов госслужащих определяются согласно постановлению КМУ от 18.01.2017 № 15 «Вопросы оплаты труда работников государственных органов» (далее – Постановление № 15). Следовательно, если это правительственное решение не претерпит изменений, с 01.01.2022 их должностные оклады в штатном расписании должны устанавливаться по размерам, действовавшим в 2021 году.

Еще один важный момент: ПМ для лиц, утративших трудоспособность, согласно ст. 8 Закона № 1928 составляет: с 01.01.2022 – 1 934 грн, с 01.07.2022 – 2 027 грн, с 01.12.2022 – 2 093 грн.

**Напомним:** согласно Закону от 09.07.2003 № 1058-IV «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» (далее – Закон № 1058) минимальный и максимальный размер пенсии по возрасту зависит именно от размера ПМ для лиц, утративших трудоспособность.

Ниже приведем минимальные и максимальные размеры пенсии по возрасту, определенные согласно правилам п. 3 ст. 27 и ст. 28 Закона № 1058, и динамику этих показателей в течение 2022 года.

(грн)

Период	Минимальный размер	Максимальный размер
01.01.2022 – 30.06.2022	1 934	19 340
01.07.2022 – 30.11.2022	2 027	20 270
01.12.2022 – 31.12.2022	2 093	20 930

## Особенности госбюджета-2022

В 2022 году продолжается практика приостановки «стоимостных» норм действующего законодательства. Так, согласно ст. 19 Закона № 1928 в течение 2022 года реализация программы государственных гарантий медобслуживания населения будет осуществляться в порядке, определенном КМУ. Это не новость – эта норма действует на протяжении нескольких последних лет.

Исходя из положений ст. 22 Закона № 1928, для всех работников бюджетной сферы, госорганов

размер заработной платы (для военных – денежного обеспечения) может меняться только в пределах бюджетных назначений на оплату труда, предусмотренных в госбюджете. Механизм реализации этого постулата на данный момент неизвестен – надеемся, уполномоченные госорганы утвердят соответствующие решения, которые будут регулировать этот вопрос.

Одно понятно – как и раньше, руководитель бюджетного учреждения, заведения должен четко соблюдать ст. 51 Бюджетного кодекса, согласно которой расходы на оплату труда (денежное

обеспечение), включая должностные оклады, доплаты, надбавки, премии, пособия и другие стимулирующие выплаты, необходимо осуществлять исключительно исходя из численности работающих и в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в смете каждого бюджетного учреждения. И это еще не все. В Заключительных положениях Закона № 1928 содержится, в частности, и следующее.

На 2022 год приостанавливается действие абзаца первого ч. 5 ст. 4 Закона № 2168, который предусматривает направление на реализацию программы медгарантий бюджетных средств в объеме не менее чем 5 % ВВП. Не забываем: законодательством определено, что расходы на реализацию этой гарантии являются защищенными расходами бюджета. Как сказано выше, по факту расходы на программу медгарантий не достигают даже 3 % ВВП.

Приостановлено и действие ч. 2 ст. 18 Закона от 25.02.1994 № 4038-XII «О судебной экспертизе» относительно размеров должностных окладов судебных экспертов. То есть работникам государственных специализированных учреждений (невоеннослужащим и тем, которые не имеют званий рядового и начальствующего состава), которые имеют квалификацию судебного эксперта, должностные оклады не будут установлены в размере по меньшей мере 10 ПМ для трудоспособных лиц.

Кроме того, согласно Заключительным положениям Закона № 1928 правительство должно обеспечивать образование органов исполнительной власти и выполнение этими органами дополнительных полномочий в рамках предельной численности работников системы этих органов. На самом деле это означает, что даже в случае расширения объемов полномочий, которые возлагаются на властные структуры (скажем, министерство, местная госадминистрация и т. п.) увеличивать численность работников этих структур не разрешается.

Вместе с тем госслужащие, как и раньше, будут получать полагающиеся стимулирующие выплаты, ведь положение абзаца восьмого п. 14 За-

ключительных и переходных положений Закона № 889 будут действовать до конца 2022 года.

**Напомним**, что речь идет о праве руководителя госслужбы устанавливать госслужащим в пределах экономии фонда оплаты труда такие надбавки:

- за интенсивность работы;
- за выполнение особенно важной работы.

Основанием для применения этих выплат служит Положение о применении стимулирующих выплат государственным служащим, утвержденное Постановлением № 15.

## Советы работодателям

Итак, в новом бюджетном году должны быть приняты новая смета, новое штатное расписание.

Руководители учреждений сейчас могут установить штатное расписание на 2022 год с указанием в нем размеров должностных окладов, которые действовали в конце 2021 года. Если будет принято постановление КМУ, которым устанавливается размер должностного оклада работника 1-го тарифного разряда, в штатное расписание можно внести изменения или же утвердить новый документ с фиксацией в нем измененных должностных окладов – это уже на усмотрение руководителя учреждения.

Что касается госорганов и других властных структур, то советуем подождать, пока правительственным решением будут приняты условия оплаты труда, которые будут действовать в 2022 году (включая размеры должностных окладов по каждой должности).

Что касается сметы, то в ней объемы расходов на оплату труда работников также пока что должны базироваться на нормах, которые действовали в декабре 2021 года.

В любом случае размеры заработка работников (за исключением стимулирующих выплат, премий) не могут быть ниже, чем те, что действовали в прошлом году.

Подробнее об особенностях оплаты труда по разным отраслям бюджетной сферы – в следующих номерах «БАЛАНС-БЮДЖЕТА».



**ЧИТАЙТЕ БИЛЬШЕ ДЛ  
ПРАЦІВНИКІВ БЮДЖЕТНОЇ  
СФЕРИ НА ПОРТАЛІ  
«БАЛАНС-БЮДЖЕТ»**

[budget.uteka.ua](http://budget.uteka.ua)

