

ЗАКУПКА ГАЗА ПО УСЛОВИЯМ МЕМОРАНДУМА

В чем проблема. Закупки газа не происходят из-за того, что рост цены на предмет закупки не соответствует ожидаемой стоимости, определенной заказчиками на период проведения закупок.

Из статьи вы узнаете:

- как государство регулирует вопросы закупки газа;
- какие виды закупок применять в сложившейся ситуации;
- как заключить договор на закупку газа.

Государственное регулирование вопросов закупки природного газа

30 сентября 2021 года между КМУ в лице Премьер-министра Украины, Министра развития громад и территорий Украины и Министра энергетики Украины, НАК «Нефтегаз Украины», Офисом Президента Украины, Всеукраинской

ассоциацией органов местного самоуправления «Ассоциация городов Украины» и Палатой местных властей Конгресса местных и региональных властей был заключен **Меморандум о взаимопонимании относительно урегулирования проблемных вопросов в сфере поставки тепловой энергии и поставки горячей воды в отопительном периоде 2021/2022 гг.** (далее – Меморандум).

После этого распоряжением КМУ от 11.10.2021 № 1234-р «Некоторые вопросы деятельности акционерного общества «Национальная акционерная компания «Нафтогаз Украины» было согласовано решение правления этого общества о действиях его дочерних компаний относительно утверждения условий дополнительного соглашения к примерному договору поставки природного газа для производства тепловой энергии на 2021–2024 годы и о совершении обществом сделок, а именно относительно заключения:

- дополнительных соглашений к договорам поставки природного газа для производства тепловой энергии на 2021–2024 годы;
- договоров поставки природного газа бюджетным учреждениям и организациям в соответствии с примерным договором;
- договоров поставки природного газа религиозным организациям в соответствии с примерным договором.

Таким образом, вопрос закупки природного газа бюджетными учреждениями и организациями был разрешен путем предоставления возможности его закупки согласно примерному договору с ООО «Газоснабжающая компания «Нафтогаз Трейдинг».

Для учреждений и организаций, которые финансируются из государственного или местных бюджетов и используют природный газ для обеспечения всех своих потребностей, Меморандум содержит предложение заключать договоры поставки природного газа со сроком поставки до 31 декабря 2021 года и отдельно на весь 2022 год по цене 13 659,63 грн за 1 000 м³ (без НДС и без учета тарифа на услуги по транспортировке природного газа).

В то же время заказчики должны соблюдать требования Закона от 25.12.2015 № 922-VIII «О публичных закупках» (далее – Закон № 922), который не устанавливает исключений относительно закупки газа у единственного поставщика, кроме тех, которые предусмотрены для неконкурентных закупок. Поэтому заказчики должны применять соответствующий вид закупки.

Соблюдаем нормы Закона № 922

В сложившейся ситуации можем рекомендовать воспользоваться видом закупки, которая дает возможность закупить у конкретного поставщика, а именно:

- или заключить договор о закупке без применения процедуры упрощенной закупки согласно ч. 7 ст. 3 Закона № 922,
- или применить переговорную процедуру закупки.



**Інші статті Наталії Заєць
можна переглянути тут**



Выбор зависит от ожидаемой стоимости закупки газа. Для первого варианта это должна быть закупка стоимостью от 50 тыс. грн. до 200 тыс. грн, для второго – более 200 тыс. грн.

Кроме того, должны быть соблюдены основания для проведения этих видов закупки, предусмотренные Законом № 922. Напомним их.

Основаниями для **непроведения упрощенной закупки** являются, в частности, следующие:

1) если была дважды отменена упрощенная закупка из-за отсутствия участников, в том числе частично (по лоту). В то же время предмет закупки, его технические и качественные характеристики, требования к участнику не должны отличаться от тех, которые были определены заказчиком в объявлении об упрощенной закупке;

2) если существует неотложная потребность в осуществлении закупки в связи с:

- возникновением объективных обстоятельств, которые делают невозможным соблюдение заказчиками сроков проведения упрощенной закупки;
- расторжением договора о закупке по вине участника на срок, достаточный для проведения тендера, в объеме, не превышающем 20 % суммы, определенной в договоре, который расторгнут по вине такого участника.



Важно! Невозможность соблюдения заказчиками сроков проведения упрощенной закупки должна быть документально подтверждена, а для закупки из-за расторжения договора по вине участника должен быть объявлен тендер.

Тендер – это конкурентная процедура закупки, а именно осуществление конкурентного отбора участников по процедурам закупки открытых торгов, торгов с ограниченным участием и конкурентного диалога (п. 13 ч. 1 ст. 1 Закона № 922).

Также напомним, что для заключения договора о закупках на основании ч. 7 ст. 3 Закона № 922 уполномоченное лицо заказчика должно обнародовать отчет о договоре о закупке, заключенном без использования электронной системы закупок

(далее – ЭСЗ), в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора.

Основаниями для проведения переговорной процедуры закупки являются, в частности, следующие (ст. 40 Закона № 922):

1) если была дважды отменена процедура открытых торгов, в том числе частично (по лоту), из-за отсутствия достаточного количества тендерных предложений, определенного Законом № 922. В то же время предмет закупки, его технические и качественные характеристики, а также требования к участнику процедуры закупки не должны отличаться от требований, которые были определены заказчиком в тендерной документации;

2) если у заказчика возникла неотложная потребность осуществить закупку в случае:

- возникновения особых экономических или социальных обстоятельств, связанных с немедленной ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, которые делают невозможным соблюдение заказчиком сроков проведения тендера;
- расторжения договора о закупке по вине участника на срок, достаточный для проведения тендера, в объеме, не превышающем 20 % суммы, определенной в договоре, который расторгнут по вине этого участника. В таком случае переговорная процедура применяется по решению заказчика относительно каждого тендера.

Напомним, что в случае применения переговорной процедуры закупки сообщение о намерении заключить договор о закупке, которое обнародуется в ЭСЗ, должно содержать обоснование применения этой процедуры, экспертные, нормативные, технические и другие документы, которые подтверждают наличие условий ее применения.

Кроме того, если переговорная процедура закупки проводится из-за неотложной потребности, заказчик имеет право заключить договор о закупке в срок не раньше чем через 5 дней со дня обнародования в ЭСЗ сообщения о намерении заключить данный договор.

В то же время неотложная потребность в закупке из-за возникновения особых экономических или социальных обстоятельств, связанных с немедленной ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, должна быть подтверждена соответствующим документом компетентного органа, например, заключением ГСЧС. В частности, должно быть подтверждено, что уже наступили последствия чрезвычайной ситуации, которые нужно ликвидировать.

Для справки: ликвидация последствий чрезвычайной ситуации – это проведение комплекса мероприятий, который включает аварийно-спасательные и другие безотлагательные работы, которые выполняются в случае возникновения чрезвычайной ситуации и направлены на прекращение действия опасных факторов, спасение жизни и сохранение здоровья людей, а также на локализацию зоны чрезвычайной ситуации (п. 22 ч. 1 ст. 2 Кодекса гражданской защиты населения).

Закключаем договор на закупку газа

Порядок заключения договоров на закупку газа обнародован 12.10.2021 на официальном сайте ООО «ГК «Нафтогаз Трейдинг» (далее – Компания). 16.10.2021 этот Порядок был обновлен, и на сегодня алгоритм действий бюджетных учреждений для закупки газа должен быть следующим:

Шаг 1. В случае принятия решения о заключении договора поставки природного газа с Компанией заказчик направляет по электронному адресу Компании письмо-обращение о заключении договора купли-продажи природного газа (оригинал обращения направляется по почте) с указанием цели использования газа (собственные потребности, производство тепловой/электрической энергии, промышленное сырье и т. п.), периода и объема закупки (с помесечной разбивкой), контактного лица и т. п.

Письмо-обращение направляется по электронному адресу лица, ответственного за заключение договоров с соответствующей группой потребителей.

Шаг 2. Заказчик самостоятельно распечатывает проект примерного договора с официального сайта Компании (по соответствующей категории) или получает его от ответственного лица по своему электронному адресу. Договор заполняется (объемы, реквизиты и т. п.) надлежащим образом (подпись, печать) в двух экземплярах.



Обратите внимание! Подписант (руководитель/доверенное лицо) заказчика должен лично подписать договор. Договоры (дополнительные соглашения) с факсимильной подписью в работу не принимаются.

Шаг 3. Заказчик подает в Компанию вместе с сопроводительным письмом:

- два идентичных экземпляра надлежащим образом оформленного договора (договоров);

- пакет документов в соответствии с нижеприведенным перечнем. Данные документы в бумажном виде (с оригиналами подписей) направляются по почте по адресу: 04116, г. Киев, ул. Шолуденко, 1.

В **перечень документов**, которые подаются заказчиком в копиях, включены:

1. Акт сверки расчетов по состоянию на 30.09.2021, или справка от предыдущего поставщика газа об отсутствии просроченной задолженности за природный газ по состоянию на указанную дату, или разрешение от предыдущего поставщика на переход потребителя (заказчика) к другому поставщику.
2. Устав (Положение и т. п.).
3. Извлечение (выписка) из Единого государственного реестра юридических лиц, физических лиц – предпринимателей и общественных формирований (полученное не ранее 01.10.2021).
4. Извлечение из реестра плательщиков НДС (если заказчик платит этот налог).
5. Заявление-присоединение к условиям договора распределения природного газа (с ЕИС-кодом).
6. Приказ (протокол, решение и т. п.) о назначении руководителя заказчика.
7. Справка в произвольной форме о руководителе и главном бухгалтере со следующей информацией: фамилия, имя, отчество, телефоны, образцы подписей. Дополнительно в этой форме указывается контактное лицо, его телефон и электронный адрес.
8. Доверенность (в случае необходимости) на право подписания договора поставки природного газа и протокола переговоров.

Все копии документов должны быть заверены печатью предприятия с примечанием «согласно оригиналу».

Важно, чтобы в сопроводительном письме были приведены телефоны, электронные адреса, фамилии исполнителя и других лиц, ответственных за выполнение договора.

Если заказчик ранее заключал договор с Компанией, он обновляет только те копии документов (из перечня), которые были изменены.

Также одним из документов, которые подает заказчик, является **протокол переговоров**. Он предусмотрен условиями проведения переговорной процедуры закупки, поскольку она применяется заказчиком в виде исключения и в соот-

ветствии с ней заказчик заключает договор о закупке после проведения переговоров относительно цены и других условий договора с одним или несколькими участниками процедуры закупки.

Протокол переговоров (для бюджетных учреждений и организаций в случае чрезвычайной ситуации) обнародован на сайте Компании (<https://naftogaztrading.com.ua/documents/examples>).

Шаг 4. Заказчик принимает решение о намерении заключить договор о закупке и обнародует сообщение об этом намерении.

Шаг 5. После обнародования сообщения заказчик отправляет по электронному адресу исполнителя Компании копию сообщения о намерении заключить договор о закупке с указанием возможной даты подписания договора, исходя из требований Закона № 922.

Шаг 6. После того как исполнитель Компании, ответственный за заключение договора, получит проект договора и пакет документов, он их прорабатывает и при отсутствии замечаний обеспечивает оформление и подписание договора со стороны Компании, заносит реквизиты договора в электронную базу Компании и возвращает заказчику один экземпляр договора.

Какие нюансы следует учесть во время подписания договора?

1. Номер договора и дату может предоставить исполнитель Компании или заказчик может предоставить свой номер договора. Дата договора должна учитывать сроки заключения договоров по результатам вида закупки, определенные Законом № 922.

2. Все изменения к заключенным договорам оформляются дополнительными соглашениями. Порядок работы с дополнительными соглашениями (получение, согласование, подписание и т. п.) соответствует порядку работы с договорами. Проекты дополнительных соглашений размещаются на официальном сайте Компании или предоставляются ответственным исполнителем по электронному адресу потребителя.

3. Образец договора поставки газа обнародован на сайте Компании (<https://naftogaztrading.com.ua/documents/examples>). Заказчик должен знать, что данный договор является примерным и не учитывает условий его изменения, предусмотренных ст. 41 Закона № 922.

В то же время Компания на своем сайте обнародовала порядок внесения изменений и дополне-

ний в условия договоров, согласно которому при наличии замечаний/предложений к договорам поставки/купли-продажи природного газа заказчик должен отправить электронной почтой в формате .doc или .docx протокол расхождений, пример которого предлагается Компанией, по электронному адресу ngt@naftogaztrading.com.ua. В теме письма необходимо указать следующие данные: «НАЗВАНИЕ Потребителя/Покупателя ____ предложения относительно изменения условий договора поставки/купли-продажи».

В электронном письме также следует обязательно указать контактные данные лица, уполномоченного потребителем/покупателем вести переговоры по вопросам внесения изменений и дополнений в договоры.

Замечания/предложения будут рассмотрены работниками Компании в порядке очередности, а результаты рассмотрения отправлены на об-

ратный электронный адрес не позднее 7 дней с даты получения письма.

Важная информация: 15.10.2021 Компания сообщила, что согласно правилам поставки природного газа, утвержденным постановлением НКРЭКП от 30.09.2015 № 2496, потребитель должен подать поставщику заявление о заключении договора с указанием своего персонального EIC-кода. Поэтому, к сожалению, Компания не имеет юридических оснований для заключения договора с такими организациями, как отделы образования, которые не имеют EIC-кода.

С учетом указанного, заказчики могут воспользоваться предложенным порядком действий для заключения договоров о закупке газа, что позволяет провести закупку именно у одного поставщика газа. Впрочем, рынок газа остается конкурентным, поэтому такие действия заказчика требуют качественного обоснования.