Елена КАНТЕРМАН, *юрист*

ИНСПЕКЦИОННЫЕ ПОСЕЩЕНИЯ ГОСТРУДА СНОВА ПОД ЗАПРЕТОМ!

Что произошло? В вопросах контроля за соблюдением законодательства о труде произошли изменения. Порядок, утвержденный постановлением КМУ от 21.08.19 г. № 823 (далее – Порядок № 823), признан в судебном порядке противоправным и недействующим. И 14.09.21 г. это судебное решение вступило в законную силу.

Что меняется для работодателей в связи с этим событием? Инспекционные посещения Гоструда – теперь под запретом. Ведь нормативный документ, которым они регламентировались, на сегодня является недействующим.

Хронология событий

Судебное решение о признании недействительным Порядка № 823 было вынесено еще **28.04.21 г.** (решение Окружного административного суда г. Киева от 28.04.21 г., ЕГРСР, рег. № 96650930). Однако ответчики (Гоструда и КМУ) воспользовались своим правом и подали апелляцию. Поэтому в апреле решение суда первой инстанции не вступило в законную силу. С тех пор мы с нетерпением ждали, что скажет апелляционный суд.

14.09.21 г. Шестой апелляционный административный суд, рассмотрев апелляционную жалобу, оставил в силе решение суда первой инстанции (ЕГРСР, рег. № 99587459). Таким образом, с 14.09.21 г. вступило в законную силу решение Окружного административного суда г. Киева от 28.04.21 г., а значит **на сегодня Порядок № 823 – вне закона!**

Интересный нюанс! *История с признанием документа, которым регламентируется порядок инспекционных посещений органами Гоструда, повторяется. Подобный факт уже имел место. Напомним, что у Порядка № 823 был «предшественник» – Порядок, утвержденный постановлением КМУ от 26.04.17 г. № 295. И этот документ тоже был признан недействительным в судебном порядке тем же Шестым апелляционным административным судом (постановление от 14.05.19 г. по делу № 826/8917/17, ЕГРСР, рег. № 81727463). Такое вот «дежавю».*

Мы не будем здесь анализировать доводы сторон и основания, по которым было вынесено судебное решение о незаконности Порядка № 823 (скажем лишь, что одним из оснований стало несоблюдение принципов государственной регуляторной политики при утверждении постановления КМУ). Теперь это уже не важно. Сосредоточимся на тех последствиях, которые повлечет за собой факт признания Порядка № 823 недействительным, и ответим на ваши вопросы.

Ответы на вопросы

Субъекты хозяйствования уже привыкли к тому, что принятые решения не всегда выполняются на практике. Поэтому первый вопрос, который возникает у «недоверчивых» работодателей:

1. Могут ли в настоящее время органы Гоструда – вопреки отмене Порядка № 823 – прийти на предприятие с инспекционным посещением?

Нет, не могут. Как мы уже сказали, Порядок № 823 на сегодня не действует, поэтому именно с инспекционным посещением органы Гоструда приходить не вправе.

Однако! *У органов Гоструда есть право проводить другие контрольные мероприятия – проверки (какие именно, рассмотрим ниже).*

Поэтому если у вас на пороге появились представители Гоструда, не спешите отказывать им в общении. Сначала убедитесь, что они пришли именно с инспекционным посещением.

2. Как можно убедиться в том, что это именно запрещенное сейчас инспекционное посещение?

Визитеры от Гоструда обязаны предъявить вам направление на проверку, в котором должны быть указаны вид контрольного мероприятия и основания для его проведения. Если там указан вид контроля – инспекционное посещение, то вы смело можете не допускать проверяющих, мотивируя свою позицию вышеприведенными судебными решениями.

3. А какие проверки сейчас вправе проводить органы Гоструда?

На проверки органов Гоструда распространяется действие Закона от 05.04.07 г. № 877-V «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности» (далее – Закон № 877). Такой вывод следует из содержания ст. 2 Закона № 877. Поэтому они вправе проводить проверки, предусмотренные этим Законом – плановые и внеплановые.

Правда, сейчас действует мораторий на проведение плановых проверок, установленный Законом от 17.03.20 г. № 533-IX. Мораторий продлится до конца месяца, в котором завершается действие карантина (п. 3 разд. II этого Закона).

***Напоминаем!** В настоящий момент действие карантина продлено до конца 2021 года.*

А во время моратория плановые проверки могут проводиться только у субъектов хозяйствования (далее – СХ) с высокой степенью риска. Критерии степени риска в сфере хозяйственной деятельности утверждены постановлением КМУ от 20.05.20 г. № 383.

Подытожим. **В настоящее время органы Гоструда вправе осуществлять:**

- плановые проверки – только у СХ с высокой степенью риска от ведения хоздеятельности;
- внеплановые проверки – только при наличии хотя бы одного из оснований, установленных ст. 6 Закона № 877 (основание должно быть указано в направлении на проверку со ссылкой на норму этого Закона).

4. Что же изменилось с отменой Порядка № 823, если органы Гоструда и сейчас могут проводить внеплановые проверки?

Прежде всего **изменились основания**, по которым может проводиться контрольное мероприятие органами Гоструда. Если вы сравните основания для инспекционных посещений, приведенные в п. 5 отмененного Порядка № 823, и основания для проведения внеплановых проверок, перечисленные в ст. 6 Закона № 877, вы найдете там немало отличий.

Например, **теперь нельзя** проверять работодателей на основании решения руководителя органа Гоструда, принятого по результатам анализа информации, полученной из средств массовой информации, иных источников, доступ к которым не ограничен законодательно. Согласитесь, под это основание можно было подвести все что угодно, было бы желание…

Ну и **полномочий у проверяющих теперь поменьше** (те, что были названы в Порядке № 823, теперь недействительны).

5. А могут ли органы Гоструда применять сейчас штрафы за нарушение трудового законодательства?

Да, могут.

Отмена Порядка № 823 никак не повлияла на право органов Гоструда налагать штрафные санкции за нарушения трудового законодательства (если, конечно, эти нарушения обнаружены в ходе проверки, проведенной на законных основаниях).

***На заметку!** В период действия карантина закон не освобождает СХ от штрафов за нарушения законодательства о труде (в отличие от нарушений налогового законодательства, где освобождение от штрафов в период действия карантина прямо предусмотрено Налоговым кодексом).*

6. Когда стоит ожидать возобновления инспекционных посещений?

Не исключаем, что новый документ – взамен отмененного Порядка № 823 – будет разработан в ближайшее время. Надеемся, что с третьей попытки Кабмину удастся разработать документ, который будет соответствовать духу и букве закона.

О принятии нового документа мы обязательно вас проинформируем – следите за нашими публикациями.