

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження порядку визначення приватного партнера”

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку визначення приватного партнера” (далі – проект постанови) розроблено з метою забезпечення реалізації положень Закону України “Про публічно-приватне партнерство” в частині визначення механізму підготовки та проведення конкурсу з визначення приватного партнера для укладення договору публічно-приватного партнерства (далі – ППП).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови розроблено на виконання абзацу першого частини другої статті 13 Закону України “Про публічно-приватне партнерство” та відповідно до пункту 1.5 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону України “Про публічно-приватне партнерство” (доручення Прем’єр-міністра України від 03.09.2025 № 24663/1/1-25).

Відповідно до Закону України “Про публічно-приватне партнерство” (далі – Закон) приватним партнером може бути юридична особа - резидент України або держави - члена Європейського Союзу, створена з урахуванням вимог конкурсної документації та Закону, яка є стороною договору ППП та спеціально створена виключно для реалізації проекту ППП.

Так, частиною другою статті 13 Закону, визначено, що Порядок визначення приватного партнера затверджується Кабінетом Міністрів України.

У зв’язку з викладеним, виникла необхідність у розробленні нормативно-правового акта, яким встановлюється Порядок визначення приватного партнера (далі - Порядок), який з одного боку відповідатиме положенням Закону, а з іншого - забезпечить гармонізацію національного законодавства із законодавством ЄС.

Крім того, варто зазначити, що дія Порядку поширюватиметься на процедуру відбору концесіонера для укладення концесійного договору, передбаченого Законом України “Про концесію”, якщо розмір підтримки концесії становить або перевищує суму, еквівалентну 5 538 000 євро, що визначається за офіційним курсом гривні до іноземних валют, установленим Національним банком України станом на перший робочий день кварталу, в якому подається для аналізу концептуальна записка щодо здійснення ППП.

Одним з нововведень Порядку є застосування чітких процедур відбору приватного партнера, зокрема відбір приватного партнера здійснюється із застосуванням наступних процедур: відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу, що відповідає процедурам ЄС.

Суттєвою зміною є запровадження конкурентного діалогу, що застосовується у випадках, коли публічний партнер, зокрема, не може чітко визначити технічні, якісні характеристики проекту ППП, розподіл ризиків між сторонами.

Порядком також передбачено можливість проведення попередніх ринкових консультацій під час підготовки конкурсу. Такий інструмент надає змогу публічному

партнеру, конкурсній комісії та радникам до оголошення конкурсу отримати інформацію з метою:

- 1) отримання інформації про рівень заінтересованості потенційних приватних партнерів;
- 2) визначення оптимальних технічних, фінансових та організаційних рішень;
- 3) уточнення можливих умов реалізації проекту ППП;
- 4) підготовки конкурсної документації.

Також передбачено нову інституційну модель конкурсної комісії, якою передбачено можливість публічному партнеру утворювати, як конкурсну комісію для реалізації конкретного проекту ППП, так і постійно діючу конкурсну комісію. Запровадження постійно діючих комісій спрямоване на забезпечення інституційної спроможності щодо організації та проведення конкурсів за декількома проектами ППП, здійснює свої повноваження на постійній основі та забезпечує безперервність і послідовність процедур визначення приватного партнера.

Водночас посилено вимоги, зокрема, щодо умов під час забезпечення конкурсної пропозиції та їх оцінювання, а також після завершення конкурсу.

У цілому Порядку забезпечує максимальну імплементацію положень Закону та запроваджує сучасну та ефективну процедуру визначення приватного партнера.

3. Основні положення проекту акта

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок визначення приватного партнера, що дозволить перейти від формальної конкурсної процедури до комплексного процесу підготовки і реалізації проектів із можливістю вибору оптимальної конкурентної процедури, попередньої взаємодії з ринком та врахування особливостей кожного проекту.

4. Правові аспекти

Закон України “Про публічно-приватне партнерство”;

Закон України “Про концесію”;

Закон України “Про публічні закупівлі”;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.04.2011 № 384 “Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів та буде здійснюватися у межах затверджених бюджетних призначень.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Джерелом міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту постанови є Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) (Глава 8 “Державні закупівлі” Розділу IV “Торгівля і питання пов'язані з торгівлею”).

Стаття 153 Угоди про асоціацію передбачає, що Україна повинна забезпечити поступове наближення до відповідного законодавства асquis ЄС у сфері публічних закупівель, згідно з графіком, зазначеним у Додатку XXI Угоди про асоціацію.

Правовідносини, що планується врегулювати проектом постанови, регулюються Директивою Європейського Парламенту і Ради 2014/24/ЄС від 26 лютого 2014 року про публічні закупівлі та скасування Директиви 2004/18/ЄС та Директивою Європейського Парламенту і Ради 2014/23/ЄС від 26 лютого 2014 року щодо укладання концесійних договорів.

У проекті постанови відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови дозволить запровадити чіткий удосконалений механізм підготовки та проведення конкурсу з визначення приватного партнера для укладення договору ППП, що сприятиме підвищенню прозорості конкурсних процедур, та забезпечить підвищення якості підготовки та подальшої реалізації проектів ППП в цілому.

Міністр економіки, довкілля
та сільського господарства України
_____ 2026 р.

Олексій СОБОЛЕВ