

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100»

1. Мета

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100» (далі – проєкт постанови) є приведення національного законодавства у відповідність із вимогами європейського законодавства, а саме уточнення переліку забруднюючих речовин, які підлягають нормуванню у разі експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про затвердження Порядку розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об’єкти та переліку забруднюючих речовин, скидання яких у водні об’єкти нормується».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність розроблення проєкту акта зумовлена набранням чинності: постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2025 р. № 903 «Деякі питання Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства», відповідно до якої Міністерство економіки України перейменовано на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України та прийнято рішення щодо ліквідації Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, поклавши його функції на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України;

наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 25 квітня 2025 року № 856 «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 червня 2025 року за №№ 962/44368, 963/44369.

Законом України «Про управління відходами», зокрема, статтями 38, 39 регулюється питання спалювання відходів та сумісного спалювання відходів. Статтею 20 цього Закону передбачено затвердження правил технічної експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів. Зазначені правила розробляються відповідно до вимог законодавства ЄС, а саме Директиви № 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 листопада 2010 року про промислові викиди, та визначають викиди забруднюючих речовин, зокрема у воду.

25 квітня 2025 року видано наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від № 856 «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів», яким затверджено Правила технічної експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів (ділі – Правила). Правилами застосовуються єдині підходи до установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, а також уніфіковано процедуру моніторингу викидів (скидів) забруднюючих речовин, що узгоджуються з європейськими вимогами, зокрема вимогами Рамкової Директиви Європейського Парламенту та Ради № 2008/98/ЄС від 19 листопада 2008 року про відходи та скасування деяких директив і Директиви Європейського Парламенту та Ради № 2010/75/ЄС від 24 листопада 2010 року про промислові викиди (інтегрований підхід до запобігання забрудненню та його контролю).

З огляду на зазначене з метою приведення національного законодавства у відповідність із вимогами європейського законодавства виникла необхідність розроблення проєкту постанови.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується внесення змін до пунктів 4, 8, 12, 13, 17 Порядку розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та примітки переліку забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 року № 1100, стосовно врахування забруднюючих речовин, визначених Правилами технічної експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів, під час нормування забруднюючих речовин у разі експлуатації таких установок, затвердженими Міндовкілля.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Водний кодекс України;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про управління відходами»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1100 «Про затвердження Порядку розроблення нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин у водні об'єкти та перелік забруднюючих речовин, скидання яких у водні об'єкти нормується»;

постанова Кабінету Міністрів України від 21 липня 2025 р. № 903 «Деякі питання Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства».

наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 25 квітня 2025 року № 856 «Деякі питання експлуатації установок спалювання

відходів та установок сумісного спалювання відходів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 червня 2025 року за №№ 962/44368, 963/44369.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації були проведені в установленому порядку відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації держаної політики».

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції. Так, проектом постанови імплементуються окремі положення Директиви № 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24 листопада 2010 року про промислові викиди.

Проект акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, на ринок праці, та не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Норми проекту акта не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови забезпечить уточнення переліку забруднюючих речовин, що дасть змогу контролювати скиди забруднюючих речовин у водні об'єкти від установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів і таким чином зменшувати забруднення водних об'єктів, що узгоджуватиметься з вимогами законодавства ЄС.

Реалізація постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
1. Держава	Позитивний	Прийняття проєкту акта сприятиме запобіганню та зменшенню забруднення водних об'єктів через скиди забруднюючих речовин в поверхневі та підземні води та зменшення небезпеки для здоров'я людей
2. Суб'єкти господарювання	Позитивний	Прийняття проєкту акта дасть змогу доповнити перелік забруднюючих речовин, які підлягають нормуванню у разі експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів, що сприятиме ефективному управлінню та моніторингу за станом скидів стічних вод на підприємстві
3. Громадяни	Позитивний	Прийняття проєкту акта сприятиме створенню передумов для зменшення ризиків для здоров'я населення та запобігання і зменшення забруднення водних об'єктів забруднюючими речовинами

Міністр економіки, довкілля
та сільського господарства України

Олексій СОБОЛЕВ

_____ 2026 р.