

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства економіки, довкілля та сільського
господарства України «Про внесення змін до Порядку ідентифікації та
реєстрації великої рогатої худоби» (далі – проект наказу)

1. Мета

Проект наказу розроблений з метою виконання зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета його правового регулювання, зокрема, статті 64 Глави IV «Санітарні та фітосанітарні заходи» та статті 403 Глави XVII «Сільське господарство та розвиток сільських територій» розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» в частині імплементації в законодавство України основних норм регламентів ЄС щодо запровадження альтернативного метода ідентифікації великої рогатої худоби шляхом використання вушної ідентифікаційної бирки з електронним ідентифікатором.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Ідентифікація та реєстрація великої рогатої худоби проводиться відповідно до Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» та Порядку ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби, затвердженого наказом Мінагрополітики від 04 грудня 2017 року № 642, зареєстрованого в Мін'юсті 13 лютого 2018 року за № 166/31618 (далі – Порядок).

Регулювання питань, пов'язаних із запровадженням альтернативного метода ідентифікації великої рогатої худоби шляхом заміни однієї з бирок електронним ідентифікатором, регулюються Делегованим Регламентом Комісії (ЄС) 2019/2035 від 28 червня 2019 року, що доповнює Регламент Європейського Парламенту та Ради (ЄС) 2016/429 щодо правил утримання наземних тварин та інкубаторів, а також щодо відстеження певних наземних тварин та інкубаційних яєць (далі – Регламент 2035), та Імплементаційним Регламентом Комісії (ЄС) 2021/520 від 24 березня 2021 року, що встановлює правила для застосування Регламенту (ЄС) 2016/429 Європейського Парламенту та Ради щодо відстеження певних наземних тварин, які утримуються (далі – Регламент 520).

Регламентом 2035 визначено, що держави-члени можуть дозволити, стосовно всіх або певних категорій великої рогатої худоби, що утримується на їхній території, заміну однієї зі звичайних вушних бирок, одним із засобів ідентифікації – електронна вушна бирка, рубцевий болус або ін'єкційний транспондер. Регламентом 2035 передбачено, що підприємці, які тримають велику рогату худобу, можуть замінити одну зі звичайних вушних бирок електронною биркою, затвердженою компетентним органом держави-члена, в якій утримується велика рогата худоба.

Регламентом 520 визначено технічні характеристики електронних ідентифікаційних бирок для утримуваної великої рогатої худоби, зокрема, склад ідентифікаційного коду.

3. Основні положення проекту акта

З метою імплементації в законодавство України Регламенту 2035 та Регламенту 520 в частині запровадження альтернативного способу ідентифікації для великої рогатої худоби шляхом використання вушної ідентифікаційної бирки з електронним ідентифікатором пропонується внести зміни до Порядку.

Проектом наказу передбачено, що за бажанням власника великої рогатої худоби для ідентифікації тварини одна з двох ідентифікаційних бирок, які обов'язково встановлюються при ідентифікації тварини, може бути з електронним ідентифікатором. Проектом наказу встановлені вимоги до таких бирок, затверджена структура кода електронного ідентифікатора та затверджено зразок вушної бирки з електронним ідентифікатором. Проектом наказу у новій формі бланка замовлення на дублікати бирок та ідентифікаційних документів передбачена можливість замовлення бирки з електронним ідентифікатором.

Для організації виробництва та постачання бирок з електронним ідентифікатором власникам великої рогатої худоби набуття чинності наказом заплановано через 6 місяців з дня його опублікування.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікована Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони»;

Закон України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин»;

наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 04 грудня 2017 року № 642 «Про затвердження Порядку ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та Порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13 лютого 2018 року за № 166/31618;

наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 25 вересня 2012 року № 578 «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр тварин», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2012 року за № 1713/22025.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребуватиме додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, а саме зобов'язань України, передбачених Додатком XXXVIII до Угоди про асоціацію.

Відповідно до абзацу двадцятого частини другої статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» його дія не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям нормативно-правових актів, що містять положення, спрямовані на виконання Угоди про Асоціацію.

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не містить положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті наказу відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводилися.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу дозволить виконати міжнародні зобов'язання України, передбачені Угодою про асоціацію, та створити в Україні спільну (єдину) з країнами-членами ЄС систему ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби.

За предметом правового регулювання реалізація проекту наказу не матиме негативного впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту наказу матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Власники/утримувачі великої рогатої худоби, які за бажанням встановлюють бирки з електронним ідентифікатором	Збільшення вартості послуги з ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби	За умови замовлення бирки з електронним ідентифікатором вартість послуги буде збільшена на вартість електронного ідентифікатора. Розмір вартості проведення ідентифікації та реєстрації тварин розрахований відповідно до статті 75 Господарського кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 392 «Про встановлення режиму цінового регулювання вартості послуг з ідентифікації та реєстрації тварин».
	При встановленні бирки з електронним ідентифікатором протягом 7 днів після народження: зменшення ризиків здоров'ю людини та тварини; спрощення ведення обліку тварин; відсутність витрат коштів та часу на придбання додаткової бирки з електронним ідентифікатором на дорослу тварину	Ідентифікація великої рогатої худоби бирками проводиться протягом 7 днів після народження тварини. Одночасне прикріплення на тварину бирок без та з електронним ідентифікатором протягом 7 днів зменшує ризик у роботі для працівника та ризик можливого травмування тварини, оскільки такі ризики при роботі з дорослою твариною значно вищі, забезпечує включення тварини до електронної системи управління фермою протягом 7 днів після народження тварини під час її первинної ідентифікації, забезпечує автоматичне ведення електронного обліку, виключає потребу щодо додаткового придбання та прикріплення електронної бирки на дорослу тварину.
Держава	Виконання міжнародних зобов'язань	Виконання міжнародних зобов'язань України щодо запровадження альтернативного метода ідентифікації великої рогатої худоби відповідно до вимог актів права ЄС, що діють у зазначеній сфері.

Міністр економіки, довкілля
та сільського господарства України
«___» _____ 2026 р.

Олексій СОБОЛЕВ