

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
"Деякі питання функціонування Єдиної державної
електронної системи дозвільних документів"

1. Мета

Проектом постанови Кабінету Міністрів України "Деякі питання функціонування Єдиної державної електронної системи дозвільних документів" (далі – проєкт акта) встановлюється можливість отримання деяких адміністративних послуг в електронній формі через Єдину державну електронну систему дозвільних документів (далі – Система єДозвіл); визначаються правовий статус, функціональні можливості, організаційні та технологічні засади функціонування Системи єДозвіл; функції власника та технічного адміністратора; особливості інформаційної взаємодії Системи єДозвіл з іншими електронними інформаційними ресурсами, подання документів та особливості функціонування системи. Також проєктом акта пропонується затвердити порядок надання окремих адміністративних послуг через Систему єДозвіл.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Одним із пріоритетних завдань державної політики на 2026 рік є розширення переліку публічних послуг, що надаються в електронній формі, та забезпечення зручного доступу бізнесу до якісних цифрових сервісів.

Постановою Уряду від 05.07.2024 № 795 розпочато реалізацію експерименту щодо запровадження першого етапу Системи єДозвіл, який об'єднує державу, бізнес і регуляторні органи в єдиному прозорому цифровому середовищі. Він переводить дозвільну систему з паперу в керований, процесний і передбачуваний цифровий формат та забезпечує обмін всіма необхідними даними щодо суб'єкта господарювання, що містяться в інших державних інформаційних системах.

Стратегічне значення:

скорочення строків отримання дозвільних документів;

зменшення регуляторного навантаження на бізнес;

зниження корупційних ризиків через стандартизовані цифрові процеси;

прозорість прийняття рішень і контроль кожного етапу дозвільної процедури;

формування єдиних правил взаємодії бізнесу з державою незалежно від регіону чи органу влади.

На сьогодні вже запущена декларація МТБ - подано понад 20 тис. декларацій, оцифровано процедуру видачі ліцензій на обіг наркотичних засобів та ліцензій на ветеринарну практику, яких видано понад 70.

Технічно допрацьовується послуга з видачі висновку щодо продовження граничних строків розрахунків за окремими операціями з експорту та імпорту товарів.

Відсоток подачі даних засобами Системи єДозвіл зростає з кожним днем, що свідчить про зростання його популярності.

Загалом вбачається, що Система єДозвіл буде об'єднувати подання заяв, їх розгляд та отримання результатів в одному цифровому середовищі для визначених послуг, незалежно від способу звернення. У Системі єДозвіл будуть відображатися відомості про всі видані дозвільні документи, у тому числі отримані з інших інформаційно-комунікаційних систем. Це забезпечує прозорий облік, контроль та передбачуваність процедур для бізнесу.

У зв'язку із завершенням у липні 2026 року експериментального проєкту та його успішної реалізації виникла необхідність запровадження роботи Системи «Дозвіл» на постійній основі. Це дозволить уникнути правового вакууму та забезпечити безперервність надання послуг уже реалізованих через Систему «Дозвіл».

Також прийняття проєкту акта дозволить:

спростити процедури отримання послуг для бізнесу шляхом переведення у зручну електронну форму;

забезпечити автоматизацію перевірки відомостей, що подаються бізнесом, та скоротити строки надання послуг;

підвищити прозорість та передбачуваність дозвільних процедур у відповідних сферах;

мінімізувати роль суб'єктивного чинника завдяки використанню чітких алгоритмів Системи «Дозвіл».

Проєкт акта не передбачає встановлення нових регуляторних вимог до бізнесу, а спрямований на технологічну модернізацію чинних інструментів державного регулювання.

Окремим важливим аспектом проєкту акта є оцифрування декларацій про провадження господарської діяльності у період воєнного стану. Інтеграція відомостей із Порталу Дія до Системи «Дозвіл» забезпечить цілісність даних, їх захист від втрати та дозволить органам влади після закінчення війни ефективно організувати перехідний період, автоматизувавши співставлення декларацій із суб'єктами господарювання.

Також, з огляду на те, що проєкт акта спрямований на забезпечення сталого функціонування Системи «Дозвіл» та її інтеграцію з існуючими реєстрами, тому виникла необхідність актуалізації низки нормативно-правових актів для забезпечення єдиного підходу до цифровізації дозвільних процедур та ліцензування.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується:

затвердити Положення про Єдину державну електронну систему дозвільних документів;

забезпечити цифровізацію процесів шляхом затвердження відповідного порядку надання деяких електронних публічних послуг.

Крім базового регулювання роботи Системи «Дозвіл» проєкт акта передбачає внесення змін до таких актів:

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 13.02.2019 № 104 (висновок щодо продовження строків граничних розрахунків): уточнюються механізми подання документів в електронній формі та їх обробки в межах Системи «Дозвіл»;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 (сфера охорони праці): впроваджується порядок подання декларацій МТБ через електронні системи. Це забезпечує автоматизацію процесів отримання дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 755 (Ліцензійний реєстр): забезпечується цифровізація процесів формування та ведення ліцензійних реєстрів через Систему «Дозвіл», що дозволяє автоматизувати облік відомостей про ліцензіатів;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 30.09.2020 № 907 (Реєстр розгляду скарг): цифровізуються процеси ведення Реєстру розгляду скарг здобувачів

ліцензій та ліцензіатів через автоматизацію обміну даними та актуалізацію процедур у межах Системи єДозвіл;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18.03.2022 № 314 (декларативний принцип): врегульовується питання подання декларацій про провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану. Передбачено поетапне впровадження механізму обліку та публікації відомостей про такі декларації в Системі єДозвіл;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 754 (туристичний реєстр): встановлюється порядок інформаційної взаємодії з Системою єДозвіл для автоматичного оновлення даних у сфері ліцензування туроператорської діяльності;

зміни до ліцензійних умов: передбачено впровадження механізму подання заяв та повідомлень у відповідних сферах ліцензування в електронній формі через Систему єДозвіл;

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у зазначеній сфері є:

Закон України "Про адміністративні послуги";

Закон України "Про адміністративну процедуру";

Закон України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності";

Закон України "Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг"

Закон України "Про ліцензування видів господарської діяльності";

Закон України "Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори";

Закон України "Про охорону праці";

Закон України "Про ветеринарну медицину та благополуччя тварин";

Порядок видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107;

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з ветеринарної практики, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 04.11.2015 № 896;

Ліцензійні умови провадження туроператорської діяльності, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 991;

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з культивування рослин (крім конопель для промислових цілей, визначених Законом України "Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори"), включених до таблиці І переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництва, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізації (відпуску), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 06.04.2016 № 282;

Порядок видачі висновку щодо продовження граничних строків розрахунків за окремими операціями з експорту та імпорту товарів, установлених Національним банком, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.02.2019 № 104;

Порядок формування і ведення ліцензійного реєстру, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 755;

постанова Кабінету Міністрів України від 18.03.2022 № 314 "Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану";

Порядок ведення Єдиного туристичного реєстру, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 754.

5. Фінансово—економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

Фінансування заходів, пов'язаних із розвитком та технічною підтримкою інформаційно-комунікаційних систем у сфері цифровізації дозвільних процедур, передбачається здійснювати за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

Відповідно до Реєстраційної картки проекту (програми) № 6277-01, державну реєстрацію якого здійснено 26.12.2025, реалізація відповідних заходів здійснюється в межах проекту міжнародної технічної допомоги "Підтримка процесу вступу України до ЄС у сфері економіки – STEP IN 2 EU", партнером з розвитку якого є Уряд Федеративної Республіки Німеччина через Федеральне міністерство економічного співробітництва та розвитку (BMZ), а виконавцем — Німецьке товариство міжнародного співробітництва (GIZ) ГмбХ.

Бенефіціаром проекту є Міністерство економіки, довілля та сільського господарства України.

Метою проекту є покращення рамок умов економічної політики для інтеграції українських компаній до внутрішнього ринку Європейського Союзу, зокрема шляхом підтримки реформ у сфері економічної політики, дерегуляції та цифровізації адміністративних процедур.

Таким чином, реалізація постанови здійснюватиметься без додаткового фінансування з державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації не проводились.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Можливі ризики, пов'язані з реалізацією акта, та відповідні шляхи щодо їх мінімізації відсутні.

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси суб'єктів господарювання та органи державної влади.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
------------------------	---	------------------------------

Суб'єкти господарювання	Створення для суб'єктів господарювання сприятливих умов для започаткування та ведення бізнесу.	Запровадження еДозволу автоматизує дозвільні процедури, мінімізує ризики помилок та адміністративний тиск на бізнес. Уніфікація обліку декларацій у єдиній системі забезпечує актуальність даних та створює підґрунтя для зручного переходу від декларативної моделі після скасування воєнного стану.
Органи державної влади	Оптимізація роботи органів державної влади.	Впровадження системи дозволить автоматизувати розгляд заяв та інтегрувати державні реєстри, що скоротить строки надання послуг і розвантажить персонал. Уніфікація обліку декларацій усуває потребу у веденні локальних баз даних (таблиць, переліків) та мінімізує ризики помилок.

**Міністр економіки, довкілля та
сільського господарства України**

Олексій СОБОЛЕВ

_____ 2026 р.