

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до переліку вибухових матеріалів промислового
призначення, виробництво яких підлягає ліцензуванню”

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 9 Закону України “Про поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення” та пункту 12 частини першої статті 7 Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності”, виробництво вибухових матеріалів промислового призначення підлягає ліцензуванню, а конкретний перелік таких матеріалів затверджується Кабінетом Міністрів України.

На сьогодні Перелік вибухових матеріалів промислового призначення, виробництво яких підлягає ліцензуванню, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2015 № 1137 (далі – Перелік), не містить окремих вибухових матеріалів, які:

розроблені українськими підприємствами;

відповідають технічним умовам;

пройшли процедури оцінки відповідності відповідно до Технічного регламенту вибухових матеріалів промислового призначення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.10.2018 № 802;

мають намір вироблятися у промислових масштабах.

Йдеться, зокрема, про:

“Україніт ПП-2А”;

“Речовину вибухову емульсійну наливну Евоніт”;

“Емульсійну вибухову речовину “Екстаніт”.

Зазначені матеріали пройшли процедури оцінки відповідності, отримали відповідні сертифікати та фактично готові до виробництва.

Водночас виробництво не може бути ліцензоване, оскільки такі матеріали не визначені у Переліку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб’єкти господарювання	+	-
у тому числі суб’єкти мікропідприємництва	-	+

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки вибухові матеріали не визначені у Переліку.

Також проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вибухові матеріали не визначені у Переліку.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проєкту акта є:

забезпечення виконання статті 9 Закону України “Про поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення” та пункту 12 частини першої статті 7 Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності” шляхом приведення переліку вибухових матеріалів у відповідність до фактичного стану ринку та наявності нових сертифікованих видів продукції;

створення правових підстав для ліцензування виробництва вибухових матеріалів:

“Україніт ПП-2А”;

“Речовини вибухової емульсійної наливної Евоніт”;

“Емульсійної вибухової речовини “Екстаніт”;

забезпечення балансу інтересів держави, суб'єктів господарювання, які зможуть ліцензувати виробництво.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. <i>Status quo</i>	Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.
Альтернатива 2. <i>Постанова КМУ</i>	Прийняття постанови Кабінету Міністрів України.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на інтереси держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. <i>Status quo</i>	Відсутні. Виробництво неможливе у законний спосіб.	Неможливість виробництва вибухових матеріалів (у законний спосіб), особливо в умовах воєнного стану, може негативно вплинути на різні сфери діяльності, в яких застосовуються такі матеріали, у тому числі на обороноздатність держави.
Альтернатива . <i>Постанова КМУ</i>	Можливість законно отримати в подальшому ліцензію (у разі звернення суб'єкта господарювання) та розпочати	Вартість часових витрат, пов'язаних з видачою ліцензії державними органами, складає 1519 грн. за 1 та за 5 років.

	виробництво.	
--	--------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	3	-	-	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100 %	0	0	100 %

Виробники, що надали відповідні матеріали для включення вибухових матеріалів до Переліку.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. <i>Status quo</i>	Відсутні, оскільки у разі невнесення змін до Переліку суб'єкти господарювання не отримують можливості здійснювати виробництво відповідних вибухових матеріалів на законних підставах, а отже не можуть реалізувати право на отримання ліцензії.	Неможливість ведення господарської діяльності в частині виробництва відповідних вибухових матеріалів, втрата частини можливого прибутку.
Альтернатива 2. <i>Постанова КМУ</i>	Можливість законно отримати в подальшому ліцензію (у разі звернення суб'єкта господарювання) та розпочати виробництво. Отримання прибутку від господарської діяльності.	Проект акта про включення до Переліку вибухових матеріалів передбачає витрати пов'язані з подальшим отриманням ліцензії 11910 грн. за рік (одноразово, оскільки ліцензія безстрокова).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 7 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") <i>Status quo</i>	Витрати відсутні, оскільки за відсутності змін до Переліку суб'єкти господарювання не отримують права на здійснення відповідного виду діяльності, а отже не несуть витрат, пов'язаних з отриманням ліцензії чи виконанням регуляторних вимог.

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”) <i>Постанова КМУ</i>	11910 грн. за рік (одноразово) (див. табл.вище)
--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами проведеної оцінки оптимальним альтернативним способом досягнення визначених цілей є Альтернатива 2 – прийняття постанови Кабінету Міністрів України, оскільки лише вона забезпечує розв'язання проблеми, досягнення цілей державного регулювання та баланс інтересів держави та суб'єктів господарювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. <i>Status quo</i>	1	Не забезпечує розв'язання проблеми, виробники не отримають в подальшому ліцензію. Виробництво неможливе у законний спосіб.
Альтернатива 2. <i>Постанова КМУ</i>	4	Можливість законно отримати в подальшому ліцензію (у разі звернення суб'єкта господарювання) та розпочати виробництво.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. <i>Status quo</i>	Вигоди відсутні. Виробництво неможливе у законний спосіб.	За відсутності змін до Переліку суб'єкти господарювання не отримують права на	Виробники не отримають в подальшому ліцензію.

		здійснення відповідного виду діяльності, а отже понесуть витрати, пов'язані із втратою частини прибутку. Неможливість виробництва вибухових матеріалів у законний спосіб може призвести до недоотримання бюджетом обов'язкових платежів та негативно вплинути на сфери економічної діяльності, в яких застосовуються ці матеріали, у тому числі на обороноздатність держави.	Виробництво неможливе у законний спосіб.
Альтернатива 2. <i>Постанова КМУ</i>	Можливість законно отримати в подальшому ліцензію (у разі звернення суб'єкта господарювання) та розпочати виробництво.	Проект акта про включення до Переліку вибухових матеріалів передбачає витрати пов'язані з подальшим отриманням ліцензії. Вартість часових витрат державних органів, пов'язаних з видачою ліцензії, складе 1519 грн. за перший та за 5 років. Витрати суб'єктів господарювання - 11910 грн. за рік (одноразово, оскільки ліцензія безстрокова).	Можливість законно отримати в подальшому ліцензію (у разі звернення суб'єкта господарювання) та розпочати виробництво.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. <i>Status quo</i>	Відмова від альтернативи обумовлена тим, що вона не передбачає жодних змін у правовому регулюванні.	Вплив можливих ризиків зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта мінімальний.
Альтернатива 2. <i>Постанова КМУ</i>	Перевага альтернативи полягає у подальшій можливості законно отримати ліцензію (у разі звернення суб'єкта господарювання) та розпочати виробництво.	Вплив можливих ризиків зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта мінімальний.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної проблеми пропонується шляхом прийняття постанови Кабінету Міністрів України, якою Перелік буде доповнено новими вибуховими матеріалами промислового призначення.

Механізм дії регуляторного акта передбачає доповнення розділу III переліку новими позиціями:

“Україніт ПП-2А”;

“Речовина вибухова емульсійна наливна Евоніт”;

“Емульсійна вибухова речовина “Екстаніт”.

Заходи, які забезпечать впровадження регуляторного акта:

1) Центральні органи виконавчої влади (орган ліцензування):

забезпечення застосування оновленого Переліку під час розгляду заяв на отримання ліцензій;

організація прийому та розгляду заяв суб'єктів господарювання;

прийняття рішень щодо видачі або відмови у видачі ліцензій відповідно до законодавства.

2) Міністерство економіки України:

забезпечення координації впровадження акта;

надання роз'яснень щодо застосування положень Переліку (за потреби).

3) суб'єкти господарювання:

подання заяв на отримання ліцензії (у разі наміру здійснювати виробництво);

підготовка документів відповідно до вимог законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта не потребує створення нових органів виконавчої влади, додаткових штатних одиниць або збільшення видатків державного чи місцевих бюджетів.

Витрати органів виконавчої влади, пов'язані з реалізацією регуляторного акта, здійснюватимуться в межах коштів, передбачених проектом Державного бюджету України, а також у межах наявної чисельності та посадових обов'язків працівників.

Витрати для суб'єктів господарювання порашовані у таблиці витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт пропонується до застосування на невизначений строк.

Такий строк дії обумовлений тим, що проблема полягає в необхідності включення вибухових матеріалів промислового призначення до Переліку,

Застосування регуляторного акта на постійній основі дозволить досягти цілей державного регулювання без необхідності періодичного перегляду строку дії акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта визначено з урахуванням вимог пункту 10 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта та з урахуванням положень пункту 11 Методики, відповідно до якого у разі неможливості обчислення розмірів окремих вигод або витрат наводиться їх текстовий опис.

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

Виробництво нової продукції – нові надходження до державного бюджету. Водночас значення цього показника щодо сплати суб'єктами господарювання податків під час ведення господарської діяльності в частині виробництва вибухонебезпечних речовин неможливо спрогнозувати, оскільки наразі невідомо обсяги такого виробництва.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які здійснюють або мають намір здійснювати виробництво вибухових речовин промислового призначення:

«Україніт ПП-2А»,

«Речовини вибухової емульсійної наливної Евоніт»,

«Емульсійної вибухової речовини «Екстаніт».

Станом на дату розроблення акта відомо про 3 суб'єкти господарювання, які ініціювали включення відповідної продукції до переліку.

3. Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання – у перший рік 11910 грн. та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта. За 5 років не розраховується оскільки процедура одноразова, у разі подання документів для отримання ліцензії.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання оцінюється як високий, оскільки:

акт буде оприлюднено на веб-сайті Мінекономіки та офіційному сайті Верховної Ради України;

постанова буде офіційно опублікована.

5. Кількість поданих заяв на отримання ліцензії на виробництво вибухових матеріалів, включених до Переліку.

6. Кількість виданих ліцензій на виробництво вибухових матеріалів, включених до Переліку.

7. Кількість виданих ліцензій на виробництво вибухових матеріалів, включених до Переліку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінекономіки шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта планується провести у II кварталі 2027 року.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта планується провести у II кварталі 2028 року.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Спеціальне залучення наукових установ не передбачається.

Відстеження також буде здійснюватися статистичним методом шляхом аналізу інформації щодо:

суб'єкти господарювання, яким видано ліцензію;

кількість поданих заяв на отримання ліцензії на виробництво вибухових матеріалів промислового призначення;

середній строк розгляду заяви на отримання ліцензії.

Міністр економіки, довкілля та
сільського господарства України

Олексій СОБОЛЕВ

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
(Альтернатива 2)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	- (немає вимог щодо придбання обладнання)	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	- (проектом не вводяться нові податки)	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	- (не передбачається)	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	- (не передбачається)	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	3744*	3744*
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	200	200
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	- (не передбачається найм штатного дод.персону)	-
8	Інше (ознайомлення з актом, гривень 30 хв. x 52** грн. = 26 грн.	26	26
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	3970	3970
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3	3
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого	11910 грн.	11910 грн.

	та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень		
--	---	--	--

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	8 год × 52 грн = 416 грн (оформлення)	3328 грн* (разова)	3744	3744

*Стаття 7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік».

Установити з 1 січня 2026 року прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі 3209 гривень, а для основних соціальних і демографічних груп населення, зокрема для працездатних осіб 3328 гривень.

Адміністративний збір

За видачу ліцензії справляється разова плата в розмірі одного прожиткового мінімуму, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії (<https://guide.diiia.gov.ua/view/vydacha-litsenzii-na-vyrobnytstvo-vybukhovyykh-materialiv-promyslovoho-pryznachennia-za-perelikom-shcho-vyznachaietsia-kabinetom--55914594-71f1-40e5-8b57-90f8319a2bdd#:~:text=%D0%AF%D0%BA%20%D0%B7%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B3%D1%83,%2Fservice%2F2944%2Fdetails.>)

**Законом України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» установлено мінімальну зарплату: у місячному розмірі: з 1 січня – 8647 грн, у погодинному розмірі: з 1 січня – 52 грн.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------------	-------------------------------	------------------------

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	(орієнтовний розрахунок: папір 50 грн + друк 150 грн = 200 грн) 200 грн (канцелярські витрати)	200 грн	200 грн
--	--	---------	---------

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Державна служба України з питань праці
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5	56,25грн	1	3 (середніх)	84,38 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): (звірка даних з ПФУ, листування, телефонні консультації)					
повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, що подавалися до заяви про отримання ліцензії;	0,5	56,25 грн	1	3 (середніх)	84,38
підготовка проєктів наказів про видачу ліцензії, відмову у видачі ліцензії, залишенні заяви про отримання ліцензії без розгляду;	5 год.	56,25 грн	-	3 (середніх)	843,75
формування ліцензійної справи;	2 год.	56,25 грн	-	3 (середніх)	337,5
подання інформації для оприлюднення результатів ліцензійної діяльності на офіційному вебсайті Держпраці;	0,5	56,25 грн	-	3 (середніх)	84,38
внесення даних до Ліцензійного реєстру Держпраці	0,5	56,25 грн	-	3 (середніх)	84,38
Разом за рік	X	X	X	X	1518,77
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1518,77

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

