

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо впровадження товарно-транспортної накладної в електронній формі у сфері внутрішніх вантажних перевезень»

#### 1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо впровадження товарно-транспортної накладної в електронній формі у сфері внутрішніх вантажних перевезень» (далі – проект акта) розроблено з метою цифровізації сфери вантажних перевезень, запровадження сучасних цифрових рішень у сфері автомобільних транспортних перевезень шляхом впровадження системи електронного документообігу електронна товарно-транспортна накладна (далі - Система), а також запровадження рішень, що будуть інструментом для зменшення тіньової економіки. Основною ціллю є створення прозорого механізму державного контролю, автоматизація обліку товарно-матеріальних цінностей та оптимізація взаємодії між учасниками транспортного процесу.

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття проекту акта обумовлено необхідністю докорінного реформування системи контролю та документообігу у сфері внутрішніх вантажних перевезень, яка на сьогодні залишається надмірно ресурсозатратною та вразливою до зловживань.

Ключову роль у сучасній світовій економіці відіграють технології та інновації. Наразі в законодавчому полі України використовується паперова форма товарно-транспортної накладної. У той же час Європейський Союз створює Єдиний цифровий ринок ЄС, який повинен зміцнити діючі економічні свободи і засади на теренах усієї спільноти та розвивати цифрові технології - використовувати усі їх переваги, мінімізувати ризики, швидко відповідати на виклики, в тому числі й безпекові. Одним із кроків, що дасть змогу Україні приєднатися до єдиного цифрового ринку ЄС потребує внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо впровадження товарно-транспортної накладної в електронній формі у сфері внутрішніх вантажних перевезень і започаткування переходу від паперового документообігу до цифрових рішень.

Проект акта спрямований на розв'язання таких ключових проблем, як:

збереження дорожньої інфраструктури та ефективного планування ремонтів. Впровадження товарно-транспортної накладної в електронній формі (далі - e-TTN) дозволить здійснювати дієвий контроль за вагою транспортних засобів, що допоможе уникнути перевантажень, які руйнують дорожнє покриття;

прозорість та боротьба з корупцією. Перехід на електронну форму документа робить кожен етап перевезення (завантаження, рух, розвантаження) фіксованим та підтвердженим КЕП, що мінімізує людський фактор і знижує корупційні ризики. Прозорість системи стане інструментом боротьби з



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00  
Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад  
та територій України



328/40/63-26 від 13.03.2026

податковими злочинами, «скрутками» та «податковою оптимізацією», що забезпечить збільшення надходжень до державного бюджету;

оптимізація та здешевлення бізнес-процесів. Використання е-ТТН є значно вигіднішим за паперову форму, оскільки мінімізує витрати на друк, зберігання та логістику первинних документів. Система дозволяє значно пришвидшити взаєморозрахунки між сторонами, оскільки замовнику не потрібно чекати на фізичне повернення паперової накладної з підписами всіх учасників;

цифровізація обігу спеціальних груп товарів. Впровадження Системи пришвидшить перехід на електронний документообіг при перевезенні підакцизних та стратегічних товарів (алкоголь, спирт, нафтопродукти, деревина, хліб тощо), де точність обліку є критично важливою;

запровадження конкурентних умов на ринку. Цифровізація сприятиме витісненню «сірих» перевізників та обмеженню можливостей для цінового демпінгу через перевантаження, що загалом допоможе стабілізувати ціни на логістичні послуги та стримати інфляційні процеси.

Таким чином, впровадження Системи є невідворотним кроком на шляху до створення сучасної цифрової економіки, підвищення безпеки на дорогах та покращення інвестиційного клімату в Україні.

### 3. Основні положення проекту акта

У проекті акта:

вводяться нові терміни «вантаж» та «система електронного документообігу електронна товарно-транспортна накладна»;

встановлюється пріоритет електронної форми: ТТН складається у паперовій та/або в електронній формі. Паперова форма допускається лише у разі технічної неможливості її складення в електронній формі з обов'язковим подальшим створенням у Системі ідентичної за документарною інформацією та реквізитами е-ТТН протягом поточної доби;

розширюється доступ до даних: право Укртрансбезпеки отримувати інформацію безпосередньо із Системи для виконання контрольних функцій;

деталізуються реквізити: встановлюються обов'язкові вимоги до змісту е-ТТН, включаючи дані про замовника, перевізника, експедитора та параметри транспортного засобу.

### 4. Правові аспекти

У цій сфері правових відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Цивільний кодекс України;

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про транспортно-експедиторську діяльність»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30.05.2024 № 629 «Питання реалізації експериментального проекту з впровадження товарно-транспортної накладної в електронній формі у сфері внутрішніх вантажних перевезень»;

наказ Міністерства транспорту України від 14.10.1997 № 363 «Про



створення Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в

Документ Серд  
 Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00  
 Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00

Міністерство розвитку громад  
 та територій України



Україні”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 20 лютого 1998 р. за № 128/2568;

наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 27.12.2024 № 1491 “Про затвердження Порядку функціонування системи електронного документообігу електронна товарно-транспортна накладна”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 19 лютого 2025 року за № 259/43665.

## 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування із державного чи місцевих бюджетів.

## 6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку і технологій.

## 7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:  
 стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;  
 стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;  
 впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;  
 містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень пов'язаних з корупцією;  
 створюють підстави для дискримінації.  
 Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

## 8. Прогноз результатів

Прийняття акта сприятиме системній цифровізації та прозорості ринку вантажних перевезень, що дозволить перейти від застарілих фізичних перевірок до сучасного моніторингу в режимі реального часу.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Віце-прем'єр-міністр  
 з відновлення України – Міністр  
 розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

« \_\_\_\_\_ » 2026 р.



Підписувач Кулеба Олексій Володимирович  
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C7010053E10A00  
 Дійсний з 01.02.2026 20:49:00 по 01.02.2027 20:49:00



328/40/63-26 від 13.03.2026