

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері управління відходами»

I. Визначення проблеми

Необхідність розроблення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері управління відходами» (далі – проєкт акта) зумовлена набранням чинності постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2025 р. № 903 «Деякі питання Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства ресурсів», відповідно до якої Міністерство економіки України перейменовано на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України та прийнято рішення щодо ліквідації Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, поклавши його функції на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України, а також необхідністю спрощення складної процедури прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення.

У процесі реалізації положень постанови Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2024 р. № 1067 «Про затвердження Порядку надання письмової згоди (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів та висновку на транскордонне перевезення відходів» були виявлені окремі практичні аспекти, що потребують вдосконалення окремих норм вказаного Порядку задля забезпечення належного транскордонного перевезення небезпечних відходів. Зокрема, з метою удосконалення та спрощення механізму видачі або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів передбачено внесення змін до постанови № 1067 шляхом визначення форми висновку на транскордонне перевезення відходів та рішення про відмову у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	-	+
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема обумовлена тим, що існуюча процедура прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів складна, її проходження займає багато часу та існує ризик не надання вчасно адміністративної послуги дозвільного характеру з порушенням термінів, визначених у частині восьмій статті 43 Закону України «Про управління відходами».

Регулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання регулюється виключно нормативно-правовими актами, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та вже діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері управління відходами у зв'язку із утворенням нового центрального органу виконавчої влади;

встановлення уніфікованих форм документів пов'язаних із транскордонним перевезенням відходів;

забезпечення прозорості, неупередженості та узгодженість дій під час здійснення процедури надання висновку на транскордонне перевезення відходів та рішення про відмову у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1 збереження існуючої ситуації	Не забезпечує виконання вимог законодавства. Наразі, такий спосіб не відповідає вимогам законодавства, оскільки прийнято рішення щодо ліквідацію Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України та існує складна процедура прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення

Альтернатива 2 прийняття акта	Прийняття проєкту акта дасть змогу надавати адміністративну послугу з видачі або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів, що не є небезпечними, у інформаційній системі управління відходами, що є функціональним модулем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема», з дотриманням термінів, визначених у частині восьмій статті 43 Закону України «Про управління відходами»
-------------------------------	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 збереження існуючої ситуації	Вигоди відсутні. Проблема залишається не вирішеною	Зберігаються витрати, пов'язані з виконанням складних процедур прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів складна, її проходження займає багато часу та відповідно не ефективне використання коштів державного бюджету
Альтернатива 2 прийняття акта	Вигоди високі. Держава отримує ефективний механізм регулювання, який дасть змогу здійснювати належне адміністрування	Відсутні Фінансування витрат здійснюватиметься в межах коштів, передбачених на утримання державного органу

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проєкт акта не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не поширюється на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

З огляду на те, що проєктом регулювання передбачено затвердження форми висновку на транскордонне перевезення відходів та форми рішення про відмову у його видачі, дія регулювання поширюватиметься на всіх суб'єктів господарювання, які подають заяви на отримання такого висновку.

Відповідно до реєстру висновку на транскордонне перевезення відходів* за 2024 рік було розглянуто 1600 заяв на отримання висновку на транскордонне перевезення відходів. суб'єктів господарювання.

Припускається, що 1600 суб'єктів господарювання підпадають під дію регулювання.

Інформація щодо розподілу 1600 підприємств на великі та середні, а також 159 підприємств на малі та мікро-підприємства відсутня.

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць		1457	143	1600
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків		91,06	8,94	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати, грн
Альтернатива 1 збереження існуючої ситуації	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається нерегульованою. Існуюча процедура прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів складна, її проходження займає багато часу та існує ризик не отримання вчасно адміністративної послуги дозвільного характеру	Відсутні. Для суб'єктів господарювання додаткові витрати не виникають

* <https://eco.gov.ua/e-zelenka>

Альтернатива 2 прийняття акта	Прийняття акта забезпечить уніфікацію документів, що використовуються під час надання адміністративної послуги щодо видачі висновку на транскордонне перевезення відходів або прийняття рішення про відмову у його видачі. Це сприятиме належному застосуванню вимог законодавства, підвищить послідовність, прозорість та юридичну визначеність процедур	Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою становитимуть для одного суб'єкта господарювання 24,0 гривни. Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за перший рік становитимуть 38400,0 гривень. Реалізація проєкту акта в подальшому не призведе до додаткових витрат у суб'єктів господарювання
-------------------------------	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	0 гривень
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого бізнесу на ознайомлення з нормативно-правовою базою у перший рік запровадження проєкту постанови становитимуть 38400,0 гривень. Реалізація проєкту акта в подальшому не призведе до додаткових витрат у суб'єктів господарювання

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 збереження існуючої ситуації	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання
Альтернатива 2 прийняття акта	4	Обраний спосіб забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання шляхом уніфікації документів та приведення процедур у відповідність до вимог законодавства. Водночас реалізація акта дасть змогу суб'єктам господарювання вчасно отримувати якісну адміністративну послугу за уніфікованою адміністративною процедурою, яка відповідає європейським стандартам

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 прийняття акта	<u>Для держави:</u> Прийняття акта Вигоди високі. Держава отримує ефективний механізм регулювання, який дасть змогу здійснювати належне адміністрування	<u>Для держави:</u> Фінансування витрат здійснюватиметься в межах коштів, передбачених на утримання державного органу	Зазначений спосіб вирішення проблеми є максимально збалансованим, враховуючи

	<u>Для суб'єктів господарювання:</u> Прийняття акта забезпечить уніфікацію документів, що використовуються під час надання адміністративної послуги щодо видачі висновку на транскордонне перевезення відходів або прийняття рішення про відмову у його видачі. Це сприятиме належному застосуванню вимог законодавства, підвищить послідовність, прозорість та юридичну визначеність процедур	<u>Для суб'єктів господарювання:</u> Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою становитимуть для одного суб'єкта господарювання 24,0 гривни. Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за перший рік становитимуть 30400,0 гривень. Реалізація проєкту акта в подальшому не призведе до додаткових витрат у суб'єктів господарювання	інтереси заінтересованих сторін
Альтернатива 1 збереження існуючої ситуації	<u>Для держави:</u> Вигоди відсутні. Проблема залишається не вирішеною. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається нерегульованою. Існуюча процедура прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів складна, її проходження	<u>Для держави:</u> Зберігаються витрати, пов'язані з виконанням складних процедур прийняття рішення про видачу або надання відмови у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів складна, її проходження займає багато часу та відповідно не ефективно використання коштів державного бюджету. <u>Для суб'єктів господарювання:</u>	Існуючі проблеми залишаються актуальними, а цілі державного регулювання недосягнутими

	займає багато часу та існує ризик не отримання вчасно адміністративної послуги дозвільного характеру	Відсутні. Для суб'єктів господарювання додаткові витрати не виникають	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 збереження існуючої ситуації	Дана альтернатива не вирішує проблеми, що наведені у розділі I аналізу регуляторного впливу	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Альтернатива 2 прийняття акта	У разі прийняття регуляторного акта для держави вигода полягатиме в удосконаленні законодавства, завдяки чому запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дає змогу надавати адміністративну послугу, яка має прозорий алгоритм відносин з державою, що, зокрема, сприятиме наближенню законодавства України до європейських стандартів	Ризики є мінімальними, оскільки проєкт акта розроблено на виконання вимог законодавства та спрямовано на усунення прогалин у нормативному регулюванні, що знижує ймовірність негативного впливу зовнішніх чинників на його реалізацію

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом розв'язання визначеної проблеми є прийняття акта, яким передбачається внесення змін до Порядку надання письмової згоди (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів та висновку на транскордонне перевезення відходів, затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 17 вересня 2024 р. № 1067, зокрема шляхом визначення форм висновку на транскордонне перевезення відходів та рішення про відмову у видачі такого висновку, наведених у додатках 4 та 5 до Порядку відповідно.

Крім того, будуть внесені зміни до низки постанов Кабінету Міністрів України щодо заміни у всіх відмінках слова «Міндовкілля» словом «Мінекономіки» для приведення їх у відповідність до постанови Кабінету Міністрів України від 21 липня 2025 р. № 903 «Деякі питання Міністерства економіки, довілля та сільського господарства».

Для впровадження регуляторного акта необхідно здійснити такі заходи:

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Мінекономіки.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

2) організувати виконання вимог регулювання.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту акта не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування не збільшуються.

Поточні бюджетні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта визначені у додатку 1 до цього Аналізу.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва складає більше 18 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва), який викладено у додатку 2 до цього Аналізу.

Розрахунок прогнозованих бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва М-Тест не здійснювався у зв'язку з тим, що питома вага не перевищує 10 % (8,94%)

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи особливість правового регулювання управління відходами – строк дії регуляторного акта не встановлюється.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи актів законодавства України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблено цей проєкт регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторного акта – з дня його офіційного опублікування, крім пункту 6 змін, затверджених цією постановою, який набирає чинності одночасно із Законом України від 20 березня 2023 р. № 2973-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

рівень поінформованості суб'єктів господарювання – 100% (проєкт акта розміщений на вебсайті Мінекономіки (<https://me.gov.ua/>);

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – 0% (не передбачається додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів);

кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 1600;

розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта – у перший стартовий рік витрати одного суб'єкта господарювання на ознайомлення з нормативно-правовою базою становитимуть 24,0 гривні.

Після набрання чинності проєктом акта його результативність визначатиметься такими статистичними показниками:

1. Кількість суб'єктів господарювання, які отримали висновок на транскордонне перевезення відходів протягом 10 місяців до дати початку проведення відстеження регуляторного акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання, які отримали відмову у видачі висновку на транскордонне перевезення відходів протягом 10 місяців до дати початку проведення відстеження регуляторного акта.

3. Кількість роз'яснень суб'єктам господарювання, наданих протягом 10 місяців до дати початку проведення відстеження регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінекономіки.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через 10 місяців після дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше року з дня набрання ним чинності, а повторне – через рік після закінчення заходів з базового відстеження результативності акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані через інформаційну систему управління відходами.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після закінчення заходів з базового відстеження результативності акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акту, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та заінтересованої громадськості, які надійшли до Мінекономіки.

**Міністр економіки, довкілля
та сільського господарства України**

Олексій СОБОЛЕВ

_____ 2025 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, папір, канцелярські товари тощо)	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інші витрати: - разові часові витрати на ознайомлення з актом, гривень (Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних із виконанням вимог регуляторного акта та кількості часу, необхідного для цього)	0,5 год. * *48,0 грн= =24,0 грн	24,0 грн
9	РАЗОМ витрати за рік (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	24,0 грн	24,0 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1600	1600
11	Сумарні річні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	38400,0 грн	38400,0 грн

* Згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» з 1 січня 2025 році мінімальна заробітна плата у місячному розмірі становитиме 8000,0 грн, у погодинному розмірі – 48,0 гривень.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснювалося, оскільки державне регулювання не передбачає нових адміністративних процедур, утворення нового державного органу (нового структурного підрозділу Мінекономіки).