

## РІШЕННЯ

про результати заслуховування 12 листопада 2025 року керівництва Бюро економічної безпеки України, Національної поліції України, Державної податкової служби України про стан дотримання законодавства, що регулює обіг підакцизних товарів на ринку пального, та результати роботи щодо боротьби з тіньовим ринком роздрібною торгівлі паливом

26 листопада 2025 року  
протокол № 212



Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики (далі – Комітет) на своєму засіданні 12.11.2025 року, проведеному в режимі відеоконференції, заслухав керівництво Бюро економічної безпеки України (далі – БЕБ), Національної поліції України (далі – Нацполіція), Державної податкової служби України (далі – ДПС) щодо стану дотримання законодавства, що регулює обіг підакцизних товарів на ринку пального, та результати роботи щодо боротьби з тіньовим ринком роздрібною торгівлі паливом, зокрема боротьби з схемами ухилення від оподаткування та з нелегальними АЗС, щодо низького рівня заробітних плат та ін.

До участі у засіданні Комітету листами від 10.11.2025 було запрошено представників Бюро економічної безпеки України, Державної податкової служби України, Національної поліції України і Офісу Генерального прокурора.

На засіданні Комітету було зазначено, що Комітет постійно тримає на контролі ситуацію на ринку пального з 2020 року, як результат ринок демонструє протягом останніх років постійне збільшення податкових відрахувань до державного бюджету, стабільну і ефективну детінізацію.

Так, у 2024 році податкові надходження до бюджету галузі роздрібною торгівлі пального зросли на 5,7 млрд грн або на 30%. Податкова ефективність з ПДВ зросла з 0,62% у 2021 році до 1,07% у 2024 році. Середньомісячна заробітна плата зросла з 16,3 тис грн у III кварталі 2023 року до 22,9 тис грн у вересні 2024 року (або на 41%).

Так, деякі мережі АЗС істотно відмовилися від практик ухилення від оподаткування:

мережа АЗС KLO за II кв 2023 року у розрахунку на 1 л пального сплачувала 0,7 грн податків, а за підсумками III кв 2025 року сплатила 2,13 грн податків на 1 л пального;

мережа АЗС Авантаж 7 за II кв 2023 року у розрахунку на 1 л пального сплачувала 0,4 грн податків, а за підсумками III кв 2025 року – 1,79 грн податків на 1 л пального.

Однак, їх показники ще значно відрізняються від показників лідерів ринку таких як мережа АЗС Socar – 4,35 грн податків на 1 л пального, чи мережа АЗС Shell – 3,22 грн податків на 1 л пального.

Вже в 2025 стимулом детінізації ринку пального також стали законодавчі зміни грудня 2024 року з введення авансових внесків з податку на прибуток підприємств та податку на доходи фізичних осіб платниками, які здійснюють роздрібну торгівлю паливом за кожне місце роздрібної торгівлі паливом (АЗС), які додатково призвели до росту показників надходжень до бюджету.

Так, за 9 місяців 2025 року платниками податків за більше 5 тис АЗС сплачено авансових внесків:

юридичними особами – майже 2,5 млрд грн податку на прибуток;

фізичними особами-підприємцями – 126 млн грн ПДФО.

По основним 48 мережам АЗС приріст сплати податку на прибуток за 9 місяців 2025 року до попереднього року склав + 30,3%. *Якщо виключити мережі АЗС ОККО, WOG та BVS, то сплата податку на прибуток інших мереж АЗС за I півріччя 2025 року зросла в 6 раз. Тобто ріст сплати податків відбувся навіть у тих мережах АЗС, які тривалий час ухилялися від сплати податків.*

Відповідно до інформації доповідача голови Комітету – народного депутата України Гетманцева Д.О. системною проблемою ринку роздрібної торгівлі паливом залишається рівень середніх заробітних плат по мережах АЗС. З 48 основних мереж АЗС у 19 мереж АЗС середня заробітна плата за серпень 2025 року становила менше 16 тис гривень.

Так в мережі АЗС VST, яка налічує 100 АЗС, середня заробітна плата за серпень 2025 року складає всього 14,7 тис грн, тоді як у мережі АЗС Shell середня заробітна плата більше 50 тис грн;

у мережі АЗС Т&Т-НАФТА, яка налічує 21 АЗС середня заробітна плата складає 9,8 тис грн.

Рівень заробітних плат, що декларуються зазначеними мережами АЗС, не відповідають ринковим заробітним платам. Це є ознакою ймовірної виплати заробітних плат в «конверті», генерації незаконного обігу готівки з використанням

схем ухилення від оподаткування з ПДВ, податку на прибуток. Такі податкові ризики мають виявлятися та відпрацьовуватися податковими органами.

Другою проблемою на ринку роздрібної торгівлі паливом є нерівномірна сплата податків платниками мереж АЗС, рівень сплати яких у розрахунку на 1 л пального варіюється від майже 0,33 грн до 5,5 грн на 1 л.

Так в мережі АЗС VST за даними з РРО обсяги реалізації пального наближаються до показників мережі АЗС Shell, при цьому сплата податків до бюджету за січень-вересень 2025 на 65,5% менша, ніж сплата податків мережею АЗС Shell, відповідно за III кв. 2025 року, у мережі АЗС VST сплата податків на 1 л пального склала 1,47 грн, тоді як у мережі АЗС Shell – 3,22 грн податків на 1 л пального;

у мережі АЗС Т&Т-НАФТА сплата податків до бюджету за січень-вересень 2025 на 92,3% менша ніж сплата податків мережі АЗС Shell, відповідно за III кв. 2025 року у мережі АЗС Т&Т-НАФТА сплата податків на 1 л пального склала 0,38 гривень.

Найбільш проблемним питанням на ринку роздрібної торгівлі паливом залишається робота нелегальних АЗС. Проблема, яка існує протягом багатьох років.

На травень 2025 року за даними Нафтогазової асоціації України на ринку роздрібної торгівлі паливом працювало 428 нелегальних АЗС<sup>1</sup>, з яких понад 56% припадало на п'ять регіонів: Львівської, Одеської, Київської та м. Київ, Дніпропетровської, Івано-Франківської областей.

За оцінками експертів таких нелегальних АЗС може бути значно більше до 700-800 АЗС.

Голова Комітету – народний депутат Гетманцев Д.О. повідомив, що в межах здійснення депутатських повноважень було перевірено 46 нелегальних АЗС, за результатами чого направлені депутатські звернення щодо відпрацювання інформації по роботі нелегальних АЗС до БЕБ, Нацполіції та ДПС.

За результатами інформації щодо відпрацювання Нацполіцією, БЕБ та ДПС, роботи вказаних 46 АЗС тільки 5 АЗС закрито, 7 АЗС почали видавати фіскальні чеки, 15 АЗС не мають ліцензії (з них 12 АЗС і надалі після перевірок Нацполком та БЕБ продовжують працювати), інші АЗС, що мають ліцензію після перевірок ДПС продовжують не видавати фіскальні чеки. Фактично відсутні результати відпрацювання АЗС в 3 регіонах – Одеській, Дніпропетровській, Львівській областях.

Вказане свідчить про неефективність заходів та неналежну організацію роботи Нацполіції, БЕБ та ДПС щодо боротьби з нелегальними АЗС.

---

<sup>1</sup> <https://perevirazs.info/>



На засіданні Комітету народними депутатами України – членами Комітету керівництву БЕБ, Нацполіції і ДПС ставилися питання щодо проведеної роботи по припиненню незаконної діяльності та ухилення від оподаткування на ринку роздрібною торгівлі паливом; необхідності здійснення ДПС аналізу та відпрацювання з використанням ризико-орієнтованого підходу платників податків мереж АЗС, що мають низьку сплату податків на 1 л пального та заробітну плату нижче встановленого законодавством мінімального рівня оплати праці; системного та комплексного відпрацювання спільними зусиллями БЕБ, Нацполіцією та ДПС нелегальних АЗС, виробників нелегального пального (міні НПЗ) з метою переведення діяльності таких суб'єктів в легальну площину діяльності зі сплатою податків, застосуванням РРО та видачею фіскальних чеків або виявлення організаторів цих злочинів для припинення, притягнення до відповідальності та упередження таких злочинів в майбутньому.

За результатами обговорень під час заслуховування на засіданні Комітету народні депутати-члени Комітету дійшли висновків, що ринок роздрібною торгівлі паливом потребує активних дій ДПС, БЕБ та Нацполіції з питань детінізації цього ринку, що забезпечить рівні умови господарювання всіх учасників ринку, надасть додаткові надходження до державного та місцевих бюджетів, а споживач отримає гарантію та можливість захисту своїх прав.

За результатами заслуховування та, керуючись Законом України «Про комітети Верховної Ради України», Законом України «Про державну службу», постановою Верховної Ради України № 19-IX від 29.08.2019 «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», в межах виконання контрольної функції, Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики вирішив рекомендувати:

#### 1. Державній податковій службі України:

1.1 забезпечити неухильне дотримання з щомісячним моніторингом кожного платника податків, що має ліцензію на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями або на право роздрібною торгівлі сидром та перрі (без додавання спирту), або на право роздрібною торгівлі тютюновими виробами, або на право роздрібною торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, або на право роздрібною торгівлі паливом на предмет виконання норми щодо мінімального рівня оплати праці відповідно до вимог статті 42 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального»;

Термін – постійно

1.2 розробити, схвалити та погодити сегментарний план відповідно до імplementованої в діяльність податкових органів системи управління податковими ризиками (CRM) на виконання Національної стратегії доходів до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2023 № 1218, та

постанови Кабінету Міністрів України від 25.07.2024 № 854 щодо відпрацювання суб'єктів, які займаються роздрібною торгівлею пальним на 2026 рік;

Термін – до 01.01.2026.

1.3. ідентифікувати податкові ризики платників мереж АЗС та окремих одиничних АЗС, здійснити комплексний аналіз, оцінювання діяльності мереж АЗС (не окремо взятого платника мережі АЗС, а в цілому мережі АЗС), платників окремих одиничних АЗС, визначити мережі АЗС, платників одиничних АЗС з низькими, середніми та високими ризиками та вжити заходи:

1.3.1. для платників мереж АЗС, одиничних АЗС у яких виявлені низькі та середні ризики провести широку роз'яснювальну кампанію, зустрічі, консультації з платниками податками, в тому числі із залученням громадських організацій для мінімізації податкових ризиків та упередження їх настання в майбутньому;

1.3.2. податкового контролю, зокрема провести перевірки, в тому числі фактичні із застосуванням хронометражу з відеофіксацією ходу проведення перевірки відносно платників податків мереж АЗС, платників одиничних АЗС з високими ризиками, в тому числі таких платників податків:

що мають ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями або на право роздрібної торгівлі сидром та перрі (без додавання спирту), або на право роздрібної торгівлі тютюновими виробами, або на право роздрібної торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, або на право роздрібної торгівлі пальним, та з 1 жовтня 2025 року не дотримуються мінімального рівня оплати праці відповідно до вимог статті 42 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального»;

щодо яких виявлено ризики щодо незастосування РРО/ППРО.

1.3.3. за результатами вжитих заходів за підпунктами 1.3.1-1.3.2 повідомити Комітет про:

а) вжиті заходи щодо виконання підпункту 1.3.1, динаміку підвищення рівня дотримання податкового законодавства (зменшення/збільшення податкових ризиків) платниками мереж АЗС, одиничних АЗС (зріз станом на дату формування груп мереж АЗС, платників одиничних АЗС з низькими та середніми ризиками та станом на 01.02.2026)

б) суму додатково задекларованих та сплачених податків за попередні періоди платниками мереж АЗС, що ймовірно використовували схеми ухилення від оподаткування, при добровільному усуненні податкових ризиків;

в) суми додаткових нарахувань, надходжень до бюджету за результатами здійснення заходів податкового контролю;

Термін до 15.02.2026



г) інформацію щодо сплати податків на 1 л пального, середньої заробітної плати мережі АЗС в розрізі кожної мережі АЗС за IV кв 2025 р та за I кв 2026 р.

Термін за IV кв 2025 р – до 20.03.2026

Термін за I кв 2026 р. – до 20.05.2026

1.4. забезпечити публікацію даних про діяльність мереж АЗС (за торговою маркою, назвою торговельної мережі, без ідентифікації точної назви суб'єкта господарювання) – щомісячно публікувати дані щодо сплати податків на 1 л пального, середньої заробітної плати мережі АЗС;

Термін – щомісячно до 15 числа місяця протягом 2025–2026

2. Кабінету Міністрів України:

2.1. забезпечити здійснення комплексу спільних заходів Бюро економічної безпеки України, Національною поліцією України, Державною податковою службою України:

2.1.1. з виявлення всіх нелегальних АЗС (бочок), сформувати перелік з інформацією про розташування такої нелегальної АЗС: область, назва населеного пункту, адреса (орієнтир), № будинку, назва АЗС (бочки), GPS, широта, GPS довгота, тип пального, фото нелегальної АЗС (бочки);

Термін до 01.01.2026

2.1.2. щодо виявлених нелегальних АЗС:

а) забезпечити переведення діяльності таких суб'єктів в легальну площину діяльності зі сплатою податків, в тому числі й за попередні періоди, із застосуванням РРО та видачею фіскальних чеків;

б) в разі продовження здійснення нелегальної діяльності забезпечити виявлення, припинення з повним демонтажем обладнання АЗС та притягнення до відповідальності учасників незаконної діяльності з метою упередження такої в майбутньому;

Термін до 01.02.2026

2.2. за результатами вжитих заходів за підпунктом 2.1 цього Рішення повідомити Комітет та надати:

а) сформований перелік нелегальних АЗС на виконання підпункту 2.1.1;

Термін – 15.01.2026

б) інформацію про вжиті заходи БЕБ, Нацполіцією, ДПС відповідно до підпункту 2.1.2 в розрізі кожної АЗС та у розрізі звітних місяців 2025-2026 років, в тому числі:

кількість зареєстрованих суб'єктів господарювання, отриманих ліцензій, здійснених розрахункових операцій з видачею фіскального чеку, сплачених податків в динаміці та ін;

кількість зареєстрованих кримінальних проваджень, виявлених адміністративних правопорушень, кількість демонтованих нелегальних АЗС, стан просування розслідування кримінальних проваджень, інформація про вручені повідомлення про підозри, направлення до суду кримінальних проваджень з обвинувальним актом чи іншим рішенням (вказати яким), очікуваний термін направлення кримінальних проваджень до суду та іншу інформацію в межах статті 222 Кримінального процесуального кодексу.

Термін – до 01.01.2026

5. Кабінету Міністрів України, Державній податковій службі України, Бюро економічної безпеки України, Національній поліції України про результати виконання цього Рішення інформувати Комітет в установленому порядку, в строки визначені цим рішенням, у розрізі кожного підпункту окремо з посиланням в листі на який підпункт цього Рішення надається відповідь.

**Голова Комітету**

**Д. ГЕТМАНЦЕВ**

