

ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2017 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Бюджетного кодексу України

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до Бюджетного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 50—51, ст. 572) такі зміни:

1. У статті 2:

1) частину першу доповнити пунктом 2¹ такого змісту:

“2¹) бюджетна декларація – стратегічний документ держави, що визначає основні засади бюджетної політики на середньостроковий період;”;

2) пункт 4 частини першої викласти в такій редакції:

“4) бюджетна програма – сукупність кількісних та якісних характеристик щодо цілеспрямованості та результативності використання визначеного обсягу бюджетних коштів, в межах якого розпорядник бюджетних коштів здійснює діяльність із надання державних послуг;”;

3) у пункті 9 частини першої слова “щодо обсягу бюджетних коштів, необхідних для його діяльності на наступні бюджетні періоди” замінити словами “щодо розподілу стелі видатків та надання кредитів з бюджету за бюджетними програмами на середньостроковий період”;

4) частину першу доповнити пунктами 18¹, 21² та 33¹ такого змісту:

“18¹) державна послуга – реалізація розпорядником бюджетних коштів повноважень, пов'язаних з виконанням завдань і функцій, передбачених законодавством, у тому числі з надання послуг, гарантованих державою, Автономною Республікою Крим, місцевим самоврядуванням;”;

“21²) дотації – міжбюджетні трансферти, які надаються безоплатно і безповоротно для забезпечення виконання органами місцевого самоврядування повноважень, передбачених законодавством;”;

“33¹) місцевий фінансовий план – документ місцевого органу влади, в якому визначаються показники місцевого бюджету на середньостроковий період;”;

5) у пункті 40 частини першої слово “визначає” замінити словом “включає”, а після слів “інші характеристики бюджетної програми” доповнити словами “, спрямовані на досягнення стратегічної цілі головного розпорядника бюджетних коштів;”;

6) у пункті 42 частини першої слова “за рахунок коштів бюджету” замінити словами “в межах бюджетних програм”, а також слова “використання бюджетних коштів” замінити словами “бюджетних програм”;

7) частину першу доповнити пунктами 47² і 47³ такого змісту:

“47²) середньостроковий період – плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди;”;

“47³) стеля видатків та надання кредитів головного розпорядника бюджетних коштів – обсяг видатків та надання кредитів з бюджету на кожний рік середньострокового періоду, в межах якого головний розпорядник планує та здійснює свою діяльність, для досягнення стратегічних цілей у відповідній сфері діяльності (галузі);”;

8) частину першу доповнити пунктами 48¹ і 48³ такого змісту:

“48¹) сукупна стеля видатків та надання кредитів – загальний обсяг видатків та надання кредитів з бюджету, який відповідає фінансовим ресурсам бюджету у відповідному році середньострокового періоду;”, у зв’язку з чим пункт 48¹ вважати пунктом 48²;

“48³) умовні зобов’язання – потенційні зобов’язання державного бюджету, які виникають внаслідок минулих подій та підтверджуються лише після того, як відбудуться невизначені майбутні події;”;

9) у пункті 49 частини першої слова “досягнення цілей, завдань і конкретних результатів своєї діяльності та” виключити;

10) частину першу доповнити пунктом 52 такого змісту:

“52) фінансові ризики – чинники, які можуть призводити до зменшення надходжень державного бюджету та/або збільшення витрат державного бюджету порівняно із запланованими показниками та, як наслідок, до збільшення дефіциту державного бюджету та/або державного боргу;”.

2. Частину першу статті 4 доповнити пунктом 2¹ та 6¹ такого змісту:

“2¹) Бюджетної декларації;”;

“6¹) місцевих фінансових планів;”.

3. У частині першій статті 7:

1) у пункті 6 слова “надання послуг, гарантованих державою, Автономною Республікою Крим, місцевим самоврядуванням (далі - гарантовані послуги),” замінити словами “надання державних послуг”;

2) у пункті 7 слова “гарантованих послуг” замінити словами “послуг, гарантованих державою, Автономною Республікою Крим, місцевим самоврядуванням (далі - гарантовані послуги)”;

3) пункт 9 викласти в такій редакції:

“9) принцип справедливості і неупередженості розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами;”;

4) у пункті 10 після слів “інформування громадськості з питань” доповнити словами “бюджетної політики на середньостроковий період,”.

4. Частину першу статті 14 доповнити абзацами такого змісту:

“Дефіцит державного бюджету не може перевищувати 3 відсотків обсягу прогнозного номінального валового внутрішнього продукту України, врахованого в розрахунку показників державного бюджету на відповідний рік.

Граничний обсяг дефіциту державного бюджету, що встановлюється законом про Державний бюджет України на плановий рік, не може перевищувати дефіцит, визначений у Бюджетній декларації на відповідний бюджетний період.”.

5. Статтю 16 доповнити частиною десятою такого змісту:

“10. Стратегія управління державним боргом на середньостроковий період формується з урахуванням показників визначених Бюджетною декларацією та законом про Державний бюджет України. Стратегія затверджується Міністром фінансів України у місячний строк з дня набрання чинності законом про Державний бюджет України.”.

6. У статті 17:

1) частину першу викласти в такій редакції:

“1. Державні гарантії можуть надаватися виключно у межах і за напрямками, що визначені законом про Державний бюджет України, на підставі:

рішення Кабінету Міністрів України для забезпечення часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання - резидентів України;

міжнародних договорів України для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання - резидентів України.

За дорученням Кабінету Міністрів України відповідні правочини щодо його рішень вчиняє Міністр фінансів України.”;

2) у частині третій:

абзац перший після слів “Державні (місцеві) гарантії” доповнити словами “за результатами оцінки ризиків”;

після абзацу першого доповнити абзацами такого змісту:

“Кабінет Міністрів України визначає порядок оцінки ризиків, пов’язаних з наданням державних гарантій, та розподілу таких ризиків між державою, кредиторами і позичальниками.

Оцінка ризиків, пов’язаних з наданням державних гарантій, враховує рух всіх грошових коштів суб’єкта господарювання до остаточного повернення кредиту (позики).”;

у абзаці другому після слів “обсяг гарантійних зобов’язань та порядок їх виконання,” доповнити словами “права та обов’язки гаранта та кредитора,”;

3) частину дев’яту доповнити абзацами такого змісту:

“У разі порушення справи про банкрутство суб’єкта господарювання простроченою заборгованістю вважаються всі планові платежі з повернення кредиту (позики) на момент порушення справи.

У разі надання державної (місцевої) гарантії для забезпечення часткового виконання боргових зобов’язань суб’єктів господарювання органи доходів і зборів стягують всю суму простроченої заборгованості за таким кредитом (позикою) з подальшим перерахуванням кредитору частини стягнутої суми, пропорційної негарантованій частині зобов’язань за кредитом (позикою).”.

7. У статті 18:

1) у частині першій слова “законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет)” замінити словами “Бюджетною декларацією та законом про Державний бюджет України (місцевим фінансовим планом та рішенням про місцевий бюджет)”;

2) частину першу доповнити абзацом такого змісту:

“Граничний обсяг надання державних гарантій не може перевищувати 3 відсотки доходів загального фонду державного бюджету.”;

3) у частині третій:

слово “індикативного” виключити;

слова “визначеного прогнозом відповідного місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди відповідно до частини четвертої статті 21 цього Кодексу” замінити словами “визначеного місцевим фінансовим планом відповідно до статті 75¹ цього Кодексу”.

8. Частину першу статті 19 викласти в такій редакції:

“1. Стадіями бюджетного процесу визнаються:

1) складання та схвалення Бюджетної декларації (місцевого фінансового плану);

2) складання проектів бюджетів;

3) розгляд проекту та прийняття закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет);

4) виконання бюджету, включаючи внесення змін до закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет);

5) підготовка та розгляд звіту про виконання бюджету і прийняття рішення щодо нього.”.

9. У статті 20:

1) у частині другій після слів “у бюджетному процесі є” доповнити словами “стратегічні цілі та показники результату діяльності головних розпорядників бюджетних коштів,”;

2) частину третю викласти в такій редакції:

“3. Бюджетні програми формуються головними розпорядниками бюджетних коштів на підставі стратегічних планів діяльності.”;

3) частину п’яту викласти в такій редакції:

“5. Показники результату діяльності головного розпорядника бюджетних коштів характеризують ефективність реалізації головним розпорядником бюджетних коштів державної політики у сферах діяльності (галузях), рівень досягнення своїх стратегічних цілей.

Результативні показники бюджетної програми використовуються для оцінки ефективності бюджетної програми за напрямками використання бюджетних коштів і включають кількісні та якісні показники, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети, виконання завдань бюджетної програми, висвітлюють обсяг і якість надання державних послуг.

Перелік результативних показників щодо кожної бюджетної програми розробляється головними розпорядниками бюджетних коштів згідно з нормативно-правовим актом Міністерства фінансів України.

Показники результату діяльності головного розпорядника бюджетних коштів та результативні показники бюджетної програми мають підтверджуватися офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку.

Напрями використання коштів за бюджетною програмою визначаються головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням державних послуг, що надаються ним в межах бюджетної програми.”;

4) у частині шостій слова “його учасники” замінити словами “головні розпорядники бюджетних коштів”, а після слів “Оцінка ефективності

бюджетних програм здійснюється на підставі” доповнити словами “даних моніторингу,”;

5) абзац другий частини шостої статті 20 виключити;

6) частину сьому викласти в такій редакції:

“7. За бюджетними програмами, які потребують нормативно-правового врегулювання суспільних відносин, пов’язаних з її виконанням, головні розпорядники коштів державного бюджету розробляють проекти відповідних рішень Кабінету Міністрів України і подають йому у порядку, встановленому законодавством.”;

7) у частині восьмій слова “спільно з” замінити словами “за погодженням з”;

8) частину дев’яту виключити;

9) доповнити статтю частиною десятою такого змісту:

“10. Для забезпечення підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів може проводитись огляд видатків, що передбачає здійснення аналізу ефективності реалізації державної політики у відповідній сфері діяльності (галузі) та оцінки ефективності та доцільності видатків бюджету.

Рішення про організацію оглядів видатків та рішення за результатами таких оглядів приймає Кабінет Міністрів України.”.

10. Статтю 21 виключити.

11. У статті 22:

1) у пункті 1 частини п’ятої слова “плани діяльності на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди” замінити словами “стратегічні плани діяльності”;

2) у пункті 2 частини п’ятої слова “плану діяльності та індикативних прогнозних показників бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди” замінити словами “стратегічного плану діяльності”;

3) у пункті 6 частини п’ятої слова “здійснює аналіз показників виконання бюджетних програм (у разі застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі),” виключити;

4) частину п’яту доповнити пунктом 6¹ такого змісту:

“6¹) організовує та здійснює моніторинг виконання бюджетних програм та проводить оцінку їх ефективності;”;

5) у пункті 7 частини п’ятої слова “та оцінку ефективності бюджетних програм” виключити;

6) у частині шостій:

у абзаці першому слова “на виконання заходів, передбачених бюджетною програмою,” замінити словами “надавати державні послуги”;

у абзаці другому слово “напрямів,” виключити, а слово “заходів” замінити словом “завдань”.

12. У частині шостій статті 23 слова “функцій або надання послуг” та слова “функцій чи послуг” замінити словами “завдань і функцій”.

13. У статті 24¹:

1) у абзаці другому частини першої:

після слів “При складанні” доповнити словами “бюджетної декларації та”;

слова “та прогнозу Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди” виключити;

2) у абзаці другому частини третьої:

слова “індикативного прогнозу” виключити;

після слів “державного фонду регіонального розвитку” доповнити словами “, визначеного у Бюджетній декларації,”.

14. У частині першій статті 27 після слів “зміни показників бюджету” та слів “збільшення витрат бюджету” доповнити словами “у середньостроковому періоді”.

15. У Статті 28:

1) у абзаці другому частини другої:

слова “, включаючи інформацію про мету, завдання та очікувані результати, яких передбачається досягти при виконанні бюджетних програм,” виключити;

слова “три дні” замінити словами “три робочі дні”;

2) частину другу доповнити абзацом такого змісту:

“Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів розміщують бюджетні запити на своїх офіційних сайтах або оприлюднюють їх у інший спосіб не пізніше ніж через три робочі дні після подання Верховній Раді Автономної Республіки Крим, відповідній місцевій раді проекту рішення про місцевий бюджет.”;

3) абзац третій і четвертий частини п’ятої викласти в такій редакції:

“Головні розпорядники бюджетних коштів здійснюють публічне представлення інформації про виконання бюджетних програм, в тому числі досягнення їх результативних показників, а також досягнення своїх стратегічних цілей та показників результату діяльності за звітний бюджетний період.”;

4) абзац п’ятий частини п’ятої викласти в такій редакції:

“Головні розпорядники бюджетних коштів оприлюднюють шляхом розміщення на своїх офіційних сайтах (головні розпорядники коштів місцевих бюджетів можуть оприлюднювати у інший спосіб):

інформацію про досягнення своїх стратегічних цілей та показників результату діяльності за звітний бюджетний період до 15 березня року, що настає за звітним;

паспорти бюджетних програм на поточний бюджетний період (включаючи зміни до паспортів бюджетних програм) у триденний строк з дня затвердження таких документів;

звіти про виконання паспортів бюджетних програм за звітний бюджетний період, у триденний строк після подання таких звітів до Міністерства фінансів України (місцевих фінансових органів);

звіти про хід реалізації державних інвестиційних проектів, за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного і соціального розвитку, один раз на півріччя (рік), до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом;

результати оцінки ефективності бюджетних програм за звітний бюджетний період у двотижневий строк після подання зведеної річної фінансової та бюджетної звітності.”.

16. В назві глави 6 після слів “СКЛАДАННЯ” додати слова “БЮДЖЕТНОЇ ДЕКЛАРАЦІЇ ТА”.

17. Статті 32 та 33 викласти в такій редакції:

“Стаття 32. Організаційні засади складання Бюджетної декларації та проекту Державного бюджету України

1. Кабінет Міністрів України розробляє Бюджетну декларацію та проект закону про Державний бюджет України.

2. Міністерство фінансів України відповідає за складання Бюджетної декларації та проекту закону про Державний бюджет України, визначає основні організаційно-методичні засади бюджетного планування, які використовуються для підготовки Бюджетної декларації і розроблення проекту Державного бюджету України.

3. Міністерство фінансів України здійснює моніторинг та оцінку фіскальних ризиків з метою мінімізації їх впливу на показники державного бюджету.

Методологія оцінки фіскальних ризиків затверджується Кабінетом Міністрів України.

Для реалізації повноважень, визначених в абзаці першому частини третьої цієї статті, Міністерство фінансів України:

1) одержує безоплатно від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів соціального страхування, створених відповідно до закону, Національного банку України, підприємств, установ та організацій інформацію, необхідну для проведення оцінки фінансових ризиків;

2) отримує від суб'єктів, визначених у пункті 1 цієї частини, письмові пояснення з питань, які виникають під час оцінки фінансових ризиків;

3) скликає наради, утворює комісії, робочі групи з питань управління фінансовими ризиками;

4) надає суб'єктам, визначеним у пункті 1 цієї частини, обов'язкові для розгляду пропозиції та рекомендації щодо заходів, які необхідно їм вжити з метою мінімізації впливу фінансових ризиків на показники державного бюджету, а також отримує від вказаних суб'єктів інформацію про розгляд таких пропозицій та рекомендацій та стан їх реалізації.

Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, органи соціального страхування, створені відповідно до закону, Національний банк України, підприємства, установи та організації:

1) надають Міністерству фінансів України:

інформацію, необхідну для проведення оцінки фінансових ризиків;

письмові пояснення з питань, які виникають під час оцінки фінансових ризиків;

інформацію про розгляд пропозицій та рекомендацій Міністерства фінансів України щодо заходів з мінімізації впливу фінансових ризиків на показники державного бюджету та стан їх реалізації;

2) відповідають за вжиття заходів, спрямованих на попередження виникнення фінансових ризиків та мінімізацію їх впливу на показники державного бюджету;

3) беруть участь у нарадах, входять до складу комісій, робочих груп з питань управління фінансовими ризиками.

Стаття 33. Складання Бюджетної декларації

1. Міністерство фінансів України щороку спільно з іншими центральними органами виконавчої влади складає відповідно до цілей та пріоритетів, визначених у стратегічних документах держави, Бюджетну декларацію.

Показники Бюджетної декларації на плановий та наступний за плановим бюджетні періоди визначаються з урахуванням інформації та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою у попередньому році.

2. Національний банк України до 1 березня року, що передує плановому, подає Президенту України, Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України:

прогнозні монетарні показники і показники валютно-курсової політики на кожен рік середньострокового періоду, у тому числі обмінний курс гривні у середньому за рік та на кінець року;

інформацію про розрахунок частини прогнозованого прибутку до розподілу, яка підлягатиме перерахуванню до державного бюджету, на кожен рік середньострокового періоду.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного і соціального розвитку, до 1 березня року, що передує плановому, подає Міністерству фінансів України орієнтовні основні прогнозні макропоказники економічного та соціального розвитку України на середньостроковий період.

Вища рада правосуддя до 1 березня року, що передує плановому, подає Кабінету Міністрів України пропозиції щодо пріоритетних завдань фінансового забезпечення судової влади та її незалежності.

3. Міністерство фінансів України на підставі основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на середньостроковий період та аналізу виконання бюджету у попередніх бюджетних періодах прогнозує обсяги доходів, визначає обсяги фінансування бюджету, повернення кредитів та стелі видатків і надання кредитів з бюджету.

4. Міністерство фінансів України розробляє і доводить до головних розпорядників коштів державного бюджету у терміни, визначені Міністерством фінансів України інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації та стелі видатків та надання кредитів з бюджету на кожен рік середньострокового періоду.

Інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації можуть запроваджувати додаткові фінансові обмеження, організаційні та інші вимоги, яких зобов'язані дотримуватися усі розпорядники бюджетних коштів у процесі підготовки пропозицій до Бюджетної декларації.

Головні розпорядники коштів державного бюджету виходячи зі стелі видатків та надання кредитів з бюджету на кожен рік середньострокового періоду, доведених Міністерством фінансів України разом з інструкціями з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації, складають стратегічні плани діяльності.

Міністерство фінансів України здійснює аналіз поданих головними розпорядниками коштів державного бюджету пропозицій до Бюджетної декларації на відповідність доведеним стелям видатків та надання кредитів з бюджету та вимогам інструкцій Міністерства фінансів України.

На основі такого аналізу Міністр фінансів України приймає рішення про включення пропозицій головних розпорядників коштів державного бюджету до Бюджетної декларації.

Міністерство фінансів України вживає заходів для усунення розбіжностей з головним розпорядником бюджетних коштів. Якщо узгодження не досягнуто, Міністерство фінансів України подає Кабінету Міністрів України відповідну інформацію.

5. Міністерство фінансів України до 15 травня року, що передує плановому, подає Бюджетну декларацію на розгляд до Кабінету Міністрів України.

6. Кабінет Міністрів України не пізніше 1 червня року, що передує плановому, розглядає та схвалює Бюджетну декларацію і у п'ятиденний строк подає до Верховної Ради України, яка його розглядає за спеціальною процедурою, визначеною Регламентом Верховної Ради України.

Під час розгляду Бюджетної декларації у Верховній Раді України заслуховуються міністри щодо стратегічних цілей та показників результату діяльності, фактично досягнутих за результатами звітного періоду, очікуваних у році, що передує плановому, та яких планується досягти у середньостроковому періоді в межах визначених стель. Також на пленарному засіданні щодо своїх стратегічних цілей та показників результату діяльності можуть заслуховуватись інші головні розпорядники коштів державного бюджету.

7. Бюджетна декларація містить положення щодо:

1) основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України (із зазначенням показників номінального і реального обсягу валового внутрішнього продукту, індексів споживчих цін та цін виробників, рівня безробіття, припущень щодо курсу гривні до долара США в середньому за рік та на кінець періоду, а також інших показників, врахованих під час розроблення Бюджетної декларації);

2) основних завдань бюджетної політики, зокрема, щодо: дефіциту (профіциту) державного бюджету, частки прогностичного річного обсягу валового внутрішнього продукту, що перерозподіляється через зведений бюджет України, державного боргу, гарантованого державного боргу і надання державних гарантій, розміру мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму та рівня його забезпечення, загального обсягу державних капітальних вкладень на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів із зазначенням пріоритетних напрямів таких капітальних вкладень;

3) пріоритетних завдань податкової політики;

4) пріоритетних завдань фінансового забезпечення судової влади та її незалежності;

5) взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами;

6) загальної оцінки фінансових ризиків та їх впливу на державний бюджет;

7) загальних показників доходів, фінансування, видатків і кредитування державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду;

8) показників за основними видами доходів державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду;

9) показників за основними джерелами фінансування державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду;

10) сукупної стелі видатків та надання кредитів з бюджету та стелі видатків та надання кредитів головних розпорядників коштів державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду;

11) стратегічних цілей та показників результату діяльності головних розпорядників коштів державного бюджету: фактично досягнуті у попередньому році, очікувані у році, що передує плановому, та яких планується досягти у середньостроковому періоді;

12) інших питань, необхідних для складання проекту закону про Державний бюджет України.”.

18. Після статті 33 доповнити статтями 33¹-33³ такого змісту:

“Стаття 33¹. Стелі видатків та надання кредитів

1. Стелі видатків та надання кредитів з бюджету на плановий та наступний за плановим бюджетні періоди визначаються з урахуванням стелі видатків та надання кредитів з бюджету, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою у попередньому році.

2. Сукупні стелі видатків та надання кредитів за загальним фондом державного бюджету, визначені в Бюджетній декларації у поточному році, можуть бути уточнені під час складання проекту Державного бюджету України на плановий бюджетний період та Бюджетної декларації на наступний середньостроковий період у разі:

1) відхилення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України від прогнозу, врахованого при складанні Бюджетної декларації;

2) прийняття актів законодавства або їх окремих положень, які впливають на показники державного бюджету у середньостроковому періоді.

3. Стелі видатків та надання кредитів головних розпорядників коштів державного бюджету за загальним фондом державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду, визначені в Бюджетній декларації у році, що передує плановому, можуть бути уточнені під час складання проекту Державного бюджету України та Бюджетної декларації на наступний середньостроковий період у разі:

1) зміни сукупної стелі видатків та надання кредитів за загальним фондом державного бюджету відповідно до частини першої цієї статті;

2) прийняття актів законодавства або їх окремих положень, які впливають на показники державного бюджету у середньостроковому періоді;

3) передачі повноважень на виконання завдань і функцій від одного головного розпорядника коштів державного бюджету іншому головному розпоряднику коштів державного бюджету;

4) розподілу обсягів видатків, які не були розподілені між головними розпорядниками коштів державного бюджету під час схвалення Бюджетної декларації.

4. Сукупні стелі видатків та надання кредитів та стелі видатків та надання кредитів головних розпорядників коштів державного бюджету за спеціальним фондом державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду, визначені в Бюджетній декларації у році, що передуює плановому, на всіх стадіях бюджетного процесу можуть бути уточнені з урахуванням очікуваних та/або фактичних надходжень спеціального фонду бюджету за обґрунтованим поданням органів, що контролюють справляння надходжень бюджету.

Стаття 33². Державні капітальні вкладення на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів

1. Обсяги державних капітальних вкладень на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів на середньостроковий період визначаються Бюджетною декларацією в межах сукупної стелі видатків та надання кредитів.

2. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного і соціального розвитку, за участю Комітету Верховної Ради України з питань бюджету у трижильний строк після схвалення Бюджетної декларації Кабінетом Міністрів України готує пропозиції щодо розподілу обсягів державних капітальних вкладень на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів (крім тих, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій, а також із коштів державного фонду регіонального розвитку) на кожен рік середньострокового періоду між головними розпорядниками бюджетних коштів за результатами відбору державних інвестиційних проектів.

3. Відбір державних інвестиційних проектів (крім тих, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій, а також із коштів державного фонду регіонального розвитку) здійснюється Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

4. Міжвідомча комісія з питань державних інвестиційних проектів є колегіальним органом, положення і склад якого затверджуються Кабінетом Міністрів України. До складу Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів входять члени Кабінету Міністрів України, члени Комітету Верховної Ради України з питань бюджету за рішенням цього комітету (чисельністю не менше 50 відсотків складу такої комісії),

представники центральних органів виконавчої влади та інших державних органів.

5. Розподіл державних капітальних вкладень для реалізації державних інвестиційних проектів здійснюється з урахуванням:

необхідності спрямування не менше 70 відсотків загального обсягу державних капітальних вкладень на відповідний бюджетний період на продовження (завершення) реалізації розпочатих державних інвестиційних проектів відповідно до планів їх реалізації та строків введення в експлуатацію основних засобів;

необхідності передбачення державних капітальних вкладень на підготовку та початок реалізації нових державних інвестиційних проектів;

витрат державного бюджету на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів, здійснених у попередніх двох бюджетних періодах і запланованих на поточний бюджетний період.

6. Державні капітальні вкладення на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів включаються до проекту закону про Державний бюджет України за результатами такого розподілу.

Стаття 33³. Видатки державного бюджету на оборону та безпеку

1. Обсяги видатків державного бюджету на оборону і безпеку на кожен рік середньострокового періоду визначаються з урахуванням стратегічних документів держави та рівня доходів Державного бюджету України.

2. Рада національної безпеки і оборони України у тринадцятиденний строк після схвалення Бюджетної декларації Кабінетом Міністрів України здійснює розподіл видатків державного бюджету на оборону і безпеку на кожен рік середньострокового періоду між головними розпорядниками бюджетних коштів.

3. Видатки на оборону і безпеку включаються до проекту закону про Державний бюджет України з урахуванням відповідного рішення Ради національної безпеки і оборони України. ”.

19. У статті 34:

1) У частині другій слова “організаційні, фінансові та інші обмеження” замінити словами “фінансові обмеження, організаційні та інші вимоги”;

2) частину четверту виключити.

20. У статті 35:

1) частину першу викласти в такій редакції:

“1. Головні розпорядники бюджетних коштів забезпечують складання бюджетних запитів для подання Міністерству фінансів України відповідно до вимог інструкції з підготовки бюджетних запитів, з урахуванням звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки ефективності

бюджетних програм, висновків про результати контрольних заходів, проведених органами, уповноваженими на здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, а також рішень Кабінету Міністрів України за результатами огляду видатків, у терміни та порядку, встановлені Міністерством фінансів України.”;

2) у частині другій слова “показників за бюджетними програмами, які забезпечують протягом декількох років виконання інвестиційних проектів, у разі їх схвалення або відбору у встановленому законодавством порядку та на підставі розрахунків обсягу витрат і вигод щодо реалізації таких інвестиційних проектів та” виключити;

3) у частині третій слова “, індикативних прогнозних показників Державного бюджету України на наступні за плановим два бюджетні періоди ” замінити словами “на середньостроковий період”;

21. У статті 36:

1) частину першу викласти в такій редакції:

“1. Міністерство фінансів України на будь-якому етапі складання і розгляду проекту Державного бюджету України проводить аналіз бюджетного запиту, поданого головним розпорядником бюджетних коштів, на предмет його відповідності Бюджетній декларації, а також ефективності використання бюджетних коштів, у тому числі на підставі звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки ефективності бюджетних програм, висновків про результати контрольних заходів, проведених органами, уповноваженими на здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, рішень Кабінету Міністрів за результатами огляду видатків.

На основі результатів аналізу Міністр фінансів України приймає рішення про включення бюджетного запиту до проекту Державного бюджету України перед поданням його на розгляд Кабінету Міністрів України.”;

2) частину третю після слів “відповідно до статті 35 цього Кодексу,” доповнити словами “та з урахуванням інформації та показників на плановий рік, визначених Бюджетною декларацією, схваленою у році, що передуює плановому,”.

22. У частині третій статті 37 слова “приймає постанову про схвалення проекту” замінити словами “схвалює проект”.

23. У частині першій статті 38:

1) у пункті 1:

у підпункті “а” слово “наступний” замінити словом “плановий”;

підпункт “в” викласти в такій редакції:

“в) пояснення до основних положень проекту Державного бюджету України та проекту закону про Державний бюджет України, в тому числі до

загальних обсягів доходів, фінансування, видатків та кредитування бюджету за попередній, поточний, плановий бюджетні періоди;”;

у підпункті “г” слова “Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період” замінити словами “Бюджетної декларації”;

підпункт “е” викласти в такій редакції:

“е) інформацію про мету, напрями використання бюджетних коштів та результативні показники бюджетних програм;”;

2) у пункті 2 слова “, а також зведений баланс фінансових ресурсів України” виключити;

3) у пункті 4¹ цифри “32” замінити цифрами “33²”;

4) пункт 7 виключити;

5) пункт 11 викласти в такій редакції:

“11) інформація щодо врахування рішення Ради національної безпеки і оборони України щодо розподілу видатків державного бюджету на оборону і безпеку між головними розпорядниками бюджетних коштів (з вмотивованим обґрунтуванням);”;

6) пункти 12 та 12¹ виключити;

7) доповнити пунктом 12³ такого змісту:

“12³) інформація про фінансові ризики та їх потенційний вплив на державний бюджет у плановому бюджетному періоді. Інформація має містити оцінку умовних зобов'язань, квазіфінансових операцій та інших фінансових ризиків, які потенційно можуть мати значний вплив на показники державного бюджету, та заходи з їх мінімізації;”.

24. У частині другій статті 61:

1) пункт 15 викласти в такій редакції:

“15) інформацію про досягнення головними розпорядниками коштів державного бюджету своїх стратегічних цілей та показників результату діяльності за звітний бюджетний період;”;

2) доповнити пунктом 15¹ такого змісту:

“15¹) інформацію про виконання державних інвестиційних проектів (крім тих, що здійснюються із залученням державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій, а також із коштів державного фонду регіонального розвитку) із зазначенням загальної вартості кожного проекту, включаючи інформацію про стан реалізації проекту із зазначенням ступеня його готовності та обсягу видатків державного бюджету, необхідних для завершення проекту за бюджетними програмами, а також обсяги таких видатків за звітний бюджетний період за бюджетними програмами. Підготовка таких матеріалів здійснюється центральним органом

виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного і соціального розвитку;”.

25. Статтю 75 викласти в такій редакції:

“ Стаття 75. Організаційні засади складання місцевих фінансових планів та проектів місцевих бюджетів

1. Міністерство фінансів України доводить Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад особливості складання розрахунків до місцевих фінансових планів на середньостроковий період та проектів місцевих бюджетів на наступний плановий бюджетний період.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи місцевих рад розробляють місцевий фінансовий план та проект місцевого бюджету.

Місцеві фінансові органи відповідають за складання місцевого фінансового плану та проекту місцевого бюджету.

1¹. Проект місцевого бюджету на плановий бюджетний період ґрунтується на показниках, визначених у місцевому фінансовому плані, схваленому у році, що передує плановому.

2. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад зобов'язані надавати необхідну інформацію: центральним органам виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідній сфері, - для проведення розрахунків обсягів міжбюджетних трансфертів та інших показників; Комітету Верховної Ради України з питань бюджету - для розгляду цих розрахунків.

3. Згідно з типовою формою бюджетних запитів, визначеною Міністерством фінансів України, відповідно до статті 34 цього Кодексу та з урахуванням особливостей складання проектів місцевих бюджетів місцеві фінансові органи розробляють і доводять до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки бюджетних запитів.

4. Головні розпорядники бюджетних коштів організують розроблення бюджетних запитів для подання місцевим фінансовим органам у терміни та порядку, встановлені цими органами. Головні розпорядники бюджетних коштів забезпечують своєчасність, достовірність та зміст поданих місцевим фінансовим органам бюджетних запитів, які мають містити всю інформацію, необхідну для аналізу показників проекту місцевого бюджету, згідно з вимогами місцевих фінансових органів.

5. Місцеві фінансові органи на будь-якому етапі складання і розгляду проектів місцевих бюджетів здійснюють аналіз бюджетного запиту, поданого головним розпорядником бюджетних коштів, з точки зору його відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних

коштів. На основі результатів аналізу керівник місцевого фінансового органу приймає рішення про включення бюджетного запиту до пропозиції проекту місцевого бюджету перед поданням його на розгляд відповідно Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад.

6. Виконавчі органи сільських, селищних, міських (міст районного значення) рад (крім виконавчих органів рад, для бюджетів територіальних громад яких у державному бюджеті визначаються міжбюджетні трансферти), районні державні адміністрації в містах Києві та Севастополі подають відповідно районним або міським фінансовим органам пропозиції щодо показників проектів відповідних бюджетів, визначених з урахуванням вимог частин третьої - п'ятої цієї статті.

7. Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ з урахуванням статті 93 цього Кодексу.

8. У тижневий строк з дня схвалення Кабінетом Міністрів України проекту закону про Державний бюджет України Міністерство фінансів України забезпечує доведення Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад розрахунків прогностичних обсягів міжбюджетних трансфертів, методики їх визначення, організаційно-методологічних вимог та інших показників щодо складання проектів місцевих бюджетів, а також пропозицій щодо форми проекту рішення про місцевий бюджет (типової форми рішення).

9. У тижневий строк з дня прийняття проекту закону про Державний бюджет України у другому читанні Кабінет Міністрів України забезпечує доведення Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад визначених таким законом показників міжбюджетних відносин (включаючи обсяги міжбюджетних трансфертів для відповідних бюджетів) і текстових статей, а також організаційно-методологічних вимог щодо складання проектів місцевих бюджетів. У триденний строк з дня отримання таких документів Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні державні адміністрації доводять виконавчим органам міських (міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення) рад та виконавчим органам рад об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, районним державним адміністраціям відповідні обсяги субвенцій на здійснення державних програм соціального захисту.

10. Інформація, отримана відповідно до частин п'ятої, шостої і восьмої цієї статті, є підставою для складання Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями, виконавчими органами

відповідних місцевих рад проектів місцевих бюджетів і підготовки проектів рішень про відповідні місцеві бюджети.”.

26. Доповнити статтею 75¹ такого змісту:

“ Стаття 75¹. Складання та схвалення місцевого фінансового плану

1. Показники місцевого фінансового плану на плановий та наступний за плановим бюджетні періоди визначаються з урахуванням інформації та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою у році, що передує плановому, та місцевим фінансовим планом, схваленим у попередньому бюджетному періоді.

2. Місцевий фінансовий орган щороку спільно з головними розпорядниками коштів відповідного місцевого бюджету відповідно до цілей та пріоритетів, визначених у Бюджетній декларації та стратегічних документах відповідної території, розробляє місцевий фінансовий план.

3. Місцевий фінансовий орган на підставі основних прогностичних показників економічного і соціального розвитку країни і відповідної території на середньостроковий період та аналізу виконання місцевого бюджету у попередніх та поточному бюджетних періодах прогнозує обсяги надходжень місцевого бюджету, визначає обсяги фінансування місцевого бюджету та стелі видатків і надання кредитів місцевого бюджету на середньостроковий період.

4. Місцевий фінансовий орган розробляє і в терміни, визначені місцевим фінансовим органом, доводить до головних розпорядників коштів відповідного місцевого бюджету інструкції з підготовки пропозицій до місцевого фінансового плану та стелі видатків та надання кредитів з бюджету на кожен рік середньострокового періоду.

Інструкції з підготовки пропозицій до місцевого фінансового плану можуть запроваджувати додаткові фінансові обмеження, організаційні та інші вимоги, яких зобов'язані дотримуватися усі розпорядники бюджетних коштів у процесі підготовки пропозицій до місцевого фінансового плану.

5. Місцеві фінансові органи до 15 серпня року, що передує плановому, подають Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад місцевий фінансовий план.

6. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад не пізніше 1 вересня року, що передує плановому, розглядають та схвалюють місцевий фінансовий план і у п'ятиденний строк подають його до Верховної ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради.

7. Верховна рада Автономної Республіки Крим, відповідна місцева рада розглядає місцевий фінансовий план за спеціальною процедурою, визначеною регламентом Верховної ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради, та схвалює його до 1 жовтня року, що передує плановому.

8. Місцевий фінансовий план містить:

- 1) основні прогностичні показники економічного і соціального розвитку відповідної території, які враховані під час розроблення місцевого фінансового плану;
- 2) загальні показники доходів, фінансування, видатків і кредитування місцевого бюджету на кожен рік середньострокового періоду,
- 3) показники за основними видами доходів місцевого бюджету на кожен рік середньострокового періоду;
- 4) показники за основними джерелами фінансування місцевого бюджету на кожен рік середньострокового періоду;
- 5) сукупні стелі видатків та надання кредитів з бюджету та стелі видатків та надання кредитів головних розпорядників коштів місцевого бюджету на кожен рік середньострокового періоду;
- 6) обсяги капітальних вкладень у розрізі інвестиційних проектів на кожен рік середньострокового періоду визначені в межах сукупної стелі видатків та надання кредитів;
- 7) показники місцевого боргу, гарантованого боргу та надання місцевих гарантій;
- 8) інші питання, необхідні для складання проекту рішення про місцевий бюджет.

9. Разом з місцевим фінансовим планом подається пояснювальна записка, яка, зокрема, містить інформацію про врахування показників місцевого фінансового плану, схваленого у попередньому році.

10. Показники обсягу місцевого боргу та гарантованого боргу, які включаються до місцевого фінансового плану, визначаються на період до завершення розрахунків за зобов'язаннями.

11. Сукупні стелі видатків та надання кредитів за загальним фондом місцевого бюджету, визначені в місцевому фінансовому плані у році, що передуює плановому, можуть бути уточнені під час складання місцевого бюджету та місцевого фінансового плану у разі:

- 1) відхилення основних прогностичних показників економічного і соціального розвитку відповідної території від прогнозу, врахованого при складанні Бюджетної декларації;
- 2) прийняття актів законодавства або їх окремих положень, які впливають на показники місцевого бюджету у середньостроковому періоді.

12. Стелі видатків та надання кредитів головних розпорядників коштів місцевого бюджету за загальним фондом місцевого бюджету на кожен рік середньострокового періоду, визначені в місцевому фінансовому плані у році, що передуює плановому, можуть бути уточнені під час складання проекту

місцевого бюджету та місцевого фінансового плану на наступний середньостроковий період у разі:

1) зміни сукупної стелі видатків та надання кредитів за загальним фондом місцевого бюджету відповідно до частини десятої цієї статті;

2) прийняття актів законодавства або їх окремих положень, які впливають на показники місцевого бюджету у середньостроковому періоді.

3) передачі повноважень на виконання завдань і функцій від одного головного розпорядника коштів місцевого бюджету іншому головному розпоряднику коштів місцевого бюджету;

4) розподілу обсягів видатків, які не були розподілені між головними розпорядниками коштів місцевого бюджету під час схвалення місцевого фінансового плану.

13. Сукупні стелі видатків та надання кредитів та стелі видатків та надання кредитів головних розпорядників коштів місцевого бюджету за спеціальним фондом державного бюджету на кожен рік середньострокового періоду, визначені в місцевому фінансовому плані у році, що передуює плановому, на всіх стадіях бюджетного процесу можуть бути уточнені з урахуванням очікуваних та/або фактичних надходжень спеціального фонду бюджету за обґрунтованим поданням органів, що контролюють справляння надходжень бюджету.

27. У статті 76 пункт 2 частини першої виключити.

28. У статті 109:

1) пункт 1 частини першої викласти в такій редакції:

“1) розгляду Бюджетної декларації;”

2) у пункті 1 частини другої та у частині третій слова “Основних напрямів бюджетної політики на наступний бюджетний період” замінити словами “Бюджетної декларації”.

29. У пункті 1 частини першої статті 113 слова “цільовим та ефективним” замінити словами “цільовим, ефективним та результативним”.

30. Розділ VI “Прикінцеві та перехідні положення” доповнити пунктом 44 такого змісту: “44. Установити, що у зв’язку із запровадженням з 1 січня 2017 року національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку для складання фінансової звітності суб’єктами державного сектору та нового плану рахунків бухгалтерського обліку протягом 2017 і 2018 років до учасників бюджетного процесу не застосовуються заходи впливу, встановлені пунктом 2 частини першої статті 117 глави 18 цього Кодексу за порушення бюджетного законодавства, визначені пунктами 33 і 35 частини першої статті 116 глави 18 цього Кодексу.”.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2018 року.
2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:
 - привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
 - забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова
Верховної Ради України