***Ярослава ДУБРОВА,*** *начальник відділу Департаменту безпеки  
ПАТ «АК «Київводоканал»*

ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ:   
ОГЛЯД ОКРЕМИХ НОВАЦІЙ

Акценти цієї статті: **зміни у проведенні держзакупівель у зв’язку із запровадженням Закону від 25.12.15 р. № 922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон № 922).**

Вартісні пороги електроннихторгів

Закон № 922 об’єднує положення двох Законів:

від 10.04.14 р. № 1197-VII «Про здійснення державних закупівель» (далі – Закон № 1197);

від 24.05.12 р. № 4851-VI «Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності» (далі – Закон № 4851).

Варто зазначити, що Закон № 922 не змінює вартісних порогів для проведення процедур закупівель, але умістив у собі положення щодо таких порогів як для загального кола замовників, так і для юридичних осіб – замовників у розумінні Закону № 4851. Тож як тим, так і іншим замовникам варто керуватися не двома нормативно-правовими актами, як було раніше, а одним – Законом № 922.

Як передбачено ч. 1 ст. 2 Закону № 922, його мають застосовувати замовники до публічних закупівель з очікуваною вартістю предмета закупівлі, що дорівнює або перевищує: 200 тис. грн. – для товарів і послуг; 1,5 млн грн. – для робіт.

А замовники, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, застосовують   
Закон № 922 за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 млн грн., а робіт –   
5 млн грн. При цьому вартісний поріг для таких замовників застосовується незалежно від того, за які кошти вони проводять закупівлю: власні чи бюджетні.

Поширення Закону № 922   
на допорогові торги

А якщо вартість предмета закупівлі товарів, робіт або послуг менша за вартість, зазначену нами вище, то під час здійснення цієї закупівлі замовник з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору має право використовувати електронну систему закупівель.

Певною мірою Закон № 922 поширюється й на закупівлі, якщо їх очікувана вартість дорівнює або перевищує 50 тис. грн., але менша зазначених нами вище вартісних меж [200 тис. грн. (1 млн грн. – для замовників-монополістів) для товарів та 1,5 млн грн. (5 млн грн. – для замовників-монополістів) для робіт]. Адже за результатами таких закупівель замовник має оприлюднити   
в електронній системі закупівель Звіт про укладений договір. Такий звіт оприлюднюють за умови, якщо укладено прямий договір, тобто без проведення електронних торгів через електронну систему закупівль. Строк для такого оприлюднення становить 1 календарний день (далі – к. д.) із дня укладення договору.

Форму звіту про укладені договори затверджено наказом Мінекономрозвитку від 22.03.16 р.   
№ 490 (далі – Наказ № 490). Цим Наказом затверджено також інші форми документів у публічних закупівлях. При цьому деякі з цих документів має оприлюднити замовник, а інші – електронна система закупівель.

Зауважимо, що на «допорогових» закупівлях замовники повинні дотримуватись принципів здійснення публічних закупівель, передбачених   
у ст. 3 Закону № 922.

Нове воприлюдненні

Інформацію про електронні публічні закупівлі замовники оприлюднюють на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель – Мінекономрозвитку: www.prozorro.gov.uа.

Таке оприлюднення здійснюється через автоматизоване робоче місце – електронний кабінет замовника, зареєстрований на одному з авторизованих електронних майданчиків.

Порядок функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електрон-  
них майданчиків затверджено постановою КМУ від 24.02.16 р. № 166. Адміністратор електронної системи закупівель – державне підприємство «Зовнішторгвидав України». При цьому перелік електронних майданчиків, що на сьогодні пройшли авторизацію та надають відповідні послуги, оприлюднено на веб-порталіwww.prozorro.gov.uа. На сьогодні є сім електронних майданчиків, які можуть надавати послуги замовникам:

Держзакупівлі.Онлайн (оператор ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн»);

SmartTender.biz (оператор ТОВ «Науково-виробниче підприємство «Інформаційні технології»);

zakupki.prom.ua (оператор ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»);

E-tender (оператор ТОВ «Е-Тендер»);

PublicBid (оператор ТОВ «ІТ Контракт»);

Newtend (оператор ТОВ «NEWTEND»);

zakupki.ua (оператор ТОВ «ЗАКУПІВЛІ ЮА»).

Натомість інформація (документи) щодо процедур державних закупівель, ще не завершених замовниками за Законом № 1197, оприлюднюється на веб-порталіwww.tender.me.gov.uа за формами документів, затвердженими наказом Мінекономрозвитку від 15.09.14 р. № 1106.

Далі розглянемо зміни щодо строків оприлюднення електронних форм документів у публічних закупівлях та особливості такого оприлюднення.

Оприлюднення  
при відкритих торгах

Оголошення про проведення процедури закупівлі та тендерну документацію замовник сам подає для оприлюднення в електронній системі закупівель. При цьому оголошення подається шляхом заповнення відповідних граф в системі, а тендерна документація – прикріпленим файлом.

Обидва зазначені документи замовник оприлюднює не пізніше ніж за 15 к. д. до дня розкриття тендерних пропозицій, якщо вартість закупівлі не перевищує меж, установлених у ч. 4 ст. 10 Закону № 922. Як бачимо, строк оприлюднення змінився.

А якщо ж очікувана вартість закупівлі перевищує суму, еквівалентну для товарів і послуг 133 тис. євро, а для робіт – 5 150 тис. євро, то оголошення про проведення процедури закупівлі та тендерну документацію замовник має оприлюднити у строк не пізніше 30 к. д. до дня розкриття тендерних пропозицій. У такому разі оголошення має бути додатково оприлюднене англійською мовою (замовник сам зазначає в окремих графах оголошення англійський текст, послуга перекладу тепер не надається).

Якщо ж замовник внесе зміни до тендерної документації або ж надасть до неї роз’яснення, то такі документи оприлюднюють протягом 1 к. д. із дня прийняття рішення про внесення змін або надання роз’яснень (строк оприлюднення змінився).

А от протокол розкриття тендерних пропозицій автоматично формується та оприлюднюється   
в день розкриття тендерних пропозицій елек-  
тронною системою закупівель. Тож замовнику залишиться лише спостерігати за самим процесом розкриття.

Натомість протокол розгляду тендерних пропозицій замовник сам оприлюднює в електронній системі закупівель протягом 1 к. д. із дня його затвердження. Зауважимо, що протокол розгляду складається замовником при так званих «міжнародних» торгах. При цьому згідно з положеннями Закону № 922 система автоматично розсилає всім учасникам процедури закупівлі повідомлення,   
а також оприлюднює перелік учасників, тендерні пропозиції яких замовник не відхилив.

А от при «українських» торгах за результатами розгляду пропозиції після аукціону замовник оприлюднює в разі необхідності інформацію про відхилення тендерної пропозиції учасника протягом 1 к. д. із дня прийняття рішення про відхилення, якщо така пропозиція не відповідає вимогам тендерної документації. Як бачимо, строк оприлюднення інформації про відхилення змінено порівняно з тим, що був при «паперових» торгах.

А якщо тендерна пропозиція учасника, якого система визнала найкращим за результатами оцінки, повною мірою відповідає вимогам замовника, зазначеним у тендерній документації, то замовник оприлюднює в системі повідомлення про намір укласти договір про закупівлю з таким учасником. Таке повідомлення про намір оприлюднюють у строк протягом 1 к. д. із дня прийняття рішення про визначення переможця процедури закупівлі. Зауважимо, що вказаний документ є новим   
і в «паперових» торгах не передбачався законодавцем.

Новим в електронних публічних закупівлях є також те, що укладений за результатами закупівлі договір про закупівлю має бути оприлюднений замовником у системі протягом 2 к. д. із дня укладення.

Напевно, всі замовники зрадіють новації, яку «подарував» законодавець: звіт про результати проведення процедури закупівлі автоматично формується та оприлюднюється самою елект-  
ронною системою закупівлі протягом 1 к. д. після оприлюднення замовником договору про закупівлю на веб-порталі Уповноваженого органу www.prozorro.gov.uа

А от повідомлення про внесення змін до договору та звіт про виконання договору, як і раніше, повинен оприлюднити замовник. При цьому строк змінено: робочі дні перетворились у календарні. Так, повідомлення про внесення змін до договору замовник має оприлюднити в системі протягом   
3 к. д. із дня внесення змін.

Зауважимо, що, на відміну від «паперових» торгів, коли таке повідомлення оприлюднювалось в окремих випадках, передбачених ч. 5 ст. 40 Закону № 1197, при електронних закупівлях повідомлення має бути оприлюднене в усіх випадках внесення змін до істотних умов договору, виключний перелік яких наведено у ч. 4 ст. 36 Закону № 922. А звіт про виконання договору замовник має оприлюднити протягом 3 к. д. із дня закінчення строку дії договору, виконання договору або його розірвання.

Оприлюднення при переговорній   
процедурі закупівлі

Цікаво, що в електронних публічних закупівлях законодавець не передбачив оприлюднення замовником інформації про застосування переговорної процедури закупівлі та обґрунтування її застосування, як це було в «паперових» торгах.

При цьому, на відміну від Закону № 1197, нині Закон № 922 не містить взагалі поняття «акцепт пропозиції», у тому числі й за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

Так, згідно із Законом № 922 переможцем переговорної процедури закупівлі є учасник, якому замовник повідомив про намір укласти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

Разом з тим законодавець передбачив, що таке повідомлення про намір укласти договір про закупівлю у системі оприлюднюється замов­ником.

При цьому повідомлення про намір укласти договір має містити таку інформацію:

найменування, місцезнаходження замовника;

найменування, кількість товару та місце його постачання, вид робіт і місце їх виконання або вид послуг та місце їх надання;

строки постачання товарів, виконання робіт, надання послуг;

найменування, місцезнаходження, контактні телефони учасника (учасників), з яким проведено переговори;

ціну пропозиції.

При цьому в повідомленні про намір укласти договір замовник зазначає умову застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до ч. 2 ст. 35 Закону № 922 та обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі   
(а саме: посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі).

Тож, як бачимо, повідомлення про намір укласти договір – це єдиний процесуальний документ при застосуванні переговорної процедури закупівлі, який замовник має оприлюднити   
в системі. Строк для оприлюднення такого повідомлення становить 1 к. д. після прийняття замовником рішення про намір укласти договір про закупівлю.

Нове у видах процедур закупівель

Якщо на сьогодні замовники можуть здійснювати закупівлі шляхом застосування однієї із п’яти видів процедур, передбачених у Законі № 1197, то Закон № 922 пропонує три процедури закупівель.

відкриті торги;

конкурентний діалог (подібна до попередньої процедури «двоступеневі торги»);

переговорна процедура закупівлі.

Відкриті торги замовник проводить з обов’язковим застосуванням електронного аукціону з найнижчою ціною. При цьому механізм проведення таких торгів залежить від очікуваної вартості предмета закупівлі.

Переговорну процедуру закупівлі замовник зможе застосувати у виняткових випадках, виключний перелік яких наведено в ч. 2 ст. 35 Зако-  
ну № 922. Як бачимо, не буде в публічних торгах запиту цінових пропозицій і попередньої кваліфікації.

Про нові особливості проведення процедур електронних публічних закупівель ми поговоримо окремо на шпальтах журналу.

Електроннеоскарження

Як ми зауважили, публічні закупівлі здійснюються в електронному форматі. Отож оскарження таких закупівель теж буде електронним.

Скаргу до органу оскарження (Антимонопольний комітет України – АМК) суб’єкт оскарження подає у формі електронного документа через електронну систему закупівель (ч. 1 ст. 18 Зако-  
ну № 922).

При цьому скарга автоматично буде внесена до реєстру скарг, а її реєстраційна картка формується після розміщення скарги суб’єктом оскарження в електронній системі закупівель. А в день розміщення суб’єктом оскарження скарги в системі вона автоматично буде оприлюднена системою на веб-порталі Уповноваженого органу www.prozorro.gov.uа.

Скаржник повинен додати до скарги документи, а також матеріали в електронній формі, які підтверджують порушення процедури закупівлі або ж неправомірність рішень, дій або бездіяльності замовника. Обов’язково має бути доданий також документ про здійснення скаржником оплати за подання скарги. Розмір оплати (постанова КМУ від 23.03.16 р. № 291) не змінився:

5 тис. грн. – у разі оскарження процедури закупівлі товарів або послуг;

15 тис. грн. – у разі оскарження процедури закупівлі робіт.

Дата початку розгляду скарги – це дата оприлюднення реєстраційної картки скарги в електронній системі закупівель.

Замовнику скарга (з додатками) буде надіслана автоматично системою після внесення такої скарги до зазначеного нами реєстру скарг.

Розглядається скарга АМК протягом 15 робочих днів із дати початку її розгляду. У розгляді скарги може взяти участь суб’єкт оскарження, замовник. При цьому розгляд скарги відкритий. Усі охочі мають право бути присутніми на такому розгляді та можуть використовувати засоби фото-, відео- та звукозапису.

Слід зазначити: якщо орган оскарження прийме скаргу до розгляду, то електронна система закупівель автоматично призупинить початок електронного аукціону, а також не буде оприлюднювати договір про закупівлю, звіт про результати проведення процедури закупівлі, залежно від стадії проведення закупівлі.

Замовник не має права вчиняти будь-які дії, а також приймати будь-які рішення щодо закупівлі,   
у тому числі укладати договір про закупівлю. Йому дозволено лише вчиняти дії, спрямовані на усунення порушень, які скаржник зазначив у скарзі.

Якщо ж замовник усунув порушення, зазначені у скарзі, то протягом одного робочого дня   
з моменту усунення порушень він повідомляє про таке орган оскарження та розміщує в електронній системі підтвердження усунення порушення.

При цьому за результатами розгляду скарги система електронних закупівель автоматично оприлюднить прийняте органом оскарження рішення на веб-порталі Уповноваженого органу www.prozorro.gov.uа та розішле повідомлення суб’єкту оскарження та замовнику про результати розгляду.