***Ярослава ДУБРОВА,*** *начальник отдела Департамента безопасности   
ПАО «АК «Киевводоканал»*

ПУБЛИЧНЫЕ ЗАКУПКИ:   
ОБЗОР ОТДЕЛЬНЫХ НОВАЦИЙ

Акценты этой статьи: **изменения в проведении госзакупок в связи со вступлением в силу Закона от 25.12.15 г. № 922-VIII «О публичных закупках» (далее – Закон № 922).**

Стоимостные пороги   
электронных торгов

Закон № 922 объединяет положения двух За-  
конов:

от 10.04.14 г. № 1197-VII «Об осуществлении государственных закупок» (далее – Закон № 1197);

от 24.05.12 г. № 4851-VI «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности» (далее – Закон № 4851).

Стоит заметить, что Закон № 922 не изменяет стоимостные пороги для проведения процедур закупок, но вместил в себе положения относительно таких порогов как для общего круга заказчиков, так и для юридических лиц – заказчиков в понимании Закона № 4851. Поэтому как тем, так   
и другим заказчикам стоит руководствоваться не двумя нормативно-правовыми актами, как было раньше, а одним – Законом № 922.

Как предусмотрено ч. 1 ст. 2 Закона № 922, его должны применять заказчики к публичным закупкам с ожидаемой стоимостью предмета закупки, которая равняется или превышает: 200 тыс. грн. – для товаров и услуг; 1,5 млн грн. – для работ.

А заказчики, которые осуществляют деятельность в отдельных сферах хозяйствования, применяют Закон № 922 при условии, что стоимость предмета закупки товара (товаров), услуги (услуг) равняется или превышает 1 млн грн., а работ – 5 млн грн. При этом стоимостный порог для таких заказчиков применяется независимо от того, за какие средства они проводят закупку: собственные или бюджетные.

Распространение Закона № 922   
на допороговые торги

А если стоимость предмета закупки товаров, работ или услуг меньше стоимости, указанной нами выше, то во время осуществления этой закупки заказчик в целях отбора поставщика товара (товаров), предоставителя услуги (услуг) и исполнителя работ для заключения договора имеет право использовать электронную систему закупок.

В известной мере Закон № 922 распространяется и на закупки, если их ожидаемая стоимость равняется или превышает 50 тыс. грн., но меньше указанных нами выше стоимостных пределов [200 тыс. грн. (1 млн грн. – для заказчиков-монополистов) для товаров и 1,5 млн грн. (5 млн грн. – для заказчиков-монополистов) для работ]. Ведь по результатам таких закупок заказчик должен обнародовать в электронной системе закупок Отчет о заключенном договоре. Такой отчет обнародуется при условии, если заключен прямой договор, то есть без проведения электронных торгов через электронную систему закупок. Срок для такого обнародования составляет 1 календарный день (далее – к. д.) со дня заключения договора.

Форма отчета о заключенных договорах утверждена приказом Минэкономразвития от 22.03.16 г.   
№ 490 (далее – Приказ № 490). Этим Приказом утверждены также другие формы документов в публичных закупках. При этом некоторые из этих документов должен обнародовать заказчик, а другие – электронная система закупок.

Заметим, что на допороговых закупках заказчики должны соблюдать принципы осуществления   
публичных закупок, предусмотренные в ст. 3 Закона № 922.

Новое в обнародовании

Информацию об электронных публичных закупках заказчики обнародует на веб-портале Уполномоченного органа по вопросам закупок – Минэкономразвития: www.prozorro.gov.uа.

Такое обнародование осуществляется через автоматизированное рабочее место – электронный кабинет заказчика, зарегистрированный на одной из авторизованных электронных площадок.

Порядок функционирования электронной системы закупок и проведения авторизации электронных площадок утвержден постановлением КМУ от 24.02.16 г. № 166. Администратор электронной системы закупок – государственное предприятие «Внешторгиздат Украины». При этом перечень электронных площадок, которые на сегодня прошли авторизацию и предоставляют соответствующие услуги, обнародован на веб-портале www.prozorro.gov.uа. На сегодня есть семь электронных площадок, которые могут предоставлять услуги заказчикам:

Госзакупки.Онлайн (оператор ООО «Госзакупки.Онлайн»);

SmartTender.biz (оператор ООО «Научно-производственное предприятие «Информационные технологии»);

zakupki.prom.ua (оператор ООО «Закупки.Пром.Уа»);

E-tender (оператор ООО «Е-тендер»);

PublicBid (оператор ООО «ИТ Контракт»);

Newtend (оператор ООО «NEWTEND»);

zakupki.ua (оператор ООО «ЗАКУПКИ ЮА»).

При этом информация (документы) относительно процедур государственных закупок, еще не завершенных заказчиками согласно Закону № 1197, обнародуется на веб-портале www.tender.me.gov.uа по формам документов, утвержденным приказом Минэкономразвития от 15.09.14 г. № 1106.

Далее рассмотрим изменения относительно сроков обнародования электронных форм документов в публичных закупках и особенности такого обнародования.

Обнародование   
при открытых торгах

Объявление о проведении процедуры закупки   
и тендерную документацию заказчик сам подает для обнародования в электронной системе закупок. При этом объявление подается путем заполнения соответствующих граф в системе, а тендерная документация – прикрепленным файлом.

Оба указанных документа заказчик обнародует не позднее 15 к. д. до дня раскрытия тендерных предложений, если стоимость закупки не превышает пределов, установленных в ч. 4 ст. 10 Закона № 922. Как видим, срок обнародования изменился.

А если же ожидаемая стоимость закупки превышает сумму, эквивалентную для товаров и услуг   
133 тыс. евро, а для работ – 5 150 тыс. евро, то   
объявление о проведении процедуры закупки   
и тендерную документацию заказчик должен обнародовать в срок не позднее 30 к. д. до дня раскрытия тендерных предложений. В таком случае   
объявление должно быть дополнительно обнародовано на английском языке (заказчик сам указывает в отдельных графах объявления английский текст, услуга перевода теперь не предоставля-  
ется).

Если же заказчик внесет изменения в тендерную документацию или же предоставит к ней разъяснения, то такие документы обнародуются в течение 1 к. д. со дня принятия решения о внесении изменений или предоставления разъяснений (срок обнародования изменился).

А вот протокол раскрытия тендерных предложений автоматически формируется и обнародуется в день раскрытия тендерных предложений электронной системой закупок. Поэтому заказчику останется только наблюдать за самим процессом раскрытия.

Зато протокол рассмотрения тендерных предложений заказчик сам обнародует в электронной системе закупок в течение 1 к. д. со дня его утверждения. Заметим, что протокол рассмотрения составляется заказчиком при так называемых международных торгах. При этом согласно положениям Закона № 922 система автоматически рассылает всем участникам процедуры закупки сообщения, а также обнародует перечень участников, тендерные предложения которых заказчик не отклонил.

А вот при «украинских» торгах по результатам рассмотрения предложения после аукциона заказчик обнародует в случае необходимости информацию об отклонении тендерного предложения участника в течение 1 к. д. со дня принятия решения об отклонении, если такое предложение не соответствует требованиям тендерной документации. Как видим, срок обнародования информации об отклонении изменен по сравнению с тем, который был при «бумажных» торгах.

А если тендерное предложение участника, которого система признала лучшим по результатам оценки, в полной мере соответствует требованиям заказчика, указанным в тендерной документации, то заказчик обнародует в системе сообщение   
о намерении заключить договор о закупке с таким участником. Такое сообщение о намерении обнародуется в срок в течение 1 к. д. со дня принятия решения об определении победителя процедуры закупки. Заметим, что указанный документ является новым и в «бумажных» торгах не предусматривался законодателем.

Новым в электронных публичных закупках является также то, что заключенный по результатам закупки договор о закупке должен быть обнародован заказчиком в системе в течение 2 к. д. со дня заключения.

Наверное, все заказчики обрадуются новшеству, которое «подарил» законодатель: отчет о результатах проведения процедуры закупки автоматически формируется и обнародуется самой электронной системой закупки в течение 1 к. д. после обнародования заказчиком договора о закупке на веб-портале Уполномоченного органа www.prozorro.gov.uа

А вот сообщение о внесении изменений в договор и отчет о выполнении договора, как и раньше, должен обнародовать заказчик. При этом срок изменен: рабочие дни превратились в календарные. Так, сообщение о внесении изменений в договор заказчик должен обнародовать в системе в течение 3 к. д. со дня внесения изменений.

Заметим, что, в отличие от «бумажных» торгов, когда такое сообщение обнародуется в отдельных случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 40 Закона   
№ 1197, при электронных закупках сообщения должны быть обнародованы во всех случаях внесения изменений в существенные условия договора, исключительный перечень которых приведен   
в ч. 4 ст. 36 Закона № 922. А отчет о выполнении договора заказчик должен обнародовать в течение 3 к. д. со дня окончания срока действия договора, выполнения договора или его расторжения.

Обнародование при переговорной   
процедуре закупки

Интересно, что в электронных публичных закупках законодатель не предусмотрел обнародование заказчиком информации о применении переговорной процедуры закупки и обоснование ее применения, как это было в «бумажных» торгах.

При этом, в отличие от Закона № 1197, в настоящее время Закон № 922 не содержит вообще понятия «акцепт предложения», в том числе и по результатам применения переговорной процедуры закупки.

Так, согласно Закону № 922 победителем переговорной процедуры закупки является участник, которому заказчик сообщил о намерении заключить договор по результатам применения переговорной процедуры закупки.

Вместе с тем законодатель предусмотрел, что такое сообщение о намерении заключить договор   
о закупке в системе обнародуется заказчиком.

При этом сообщение о намерении заключить договор должно содержать следующую информацию:

наименование, местонахождение заказчика;

наименование, количество товара и место его поставки, вид работ и место их выполнения или вид услуг и место их предоставления;

сроки поставки товаров, выполнения работ, предоставления услуг;

наименование, местонахождение, контактные телефоны участника (участников), с которым проведены переговоры;

цену предложения;

При этом в сообщении о намерении заключить договор заказчик указывает условие применения переговорной процедуры закупки в соответствии с ч. 2 ст. 35 Закона № 922 и обоснование применения переговорной процедуры закупки (а именно: ссылка на экспертные, нормативные, технические и другие документы, которые подтверждают наличие условий применения процедуры закупки).

Поэтому, как видим, сообщение о намерении заключить договор – это единственный процессуальный документ при применении переговорной процедуры закупки, который заказчик должен обнародовать в системе. Срок для обнародования такого сообщения составляет 1 к. д. после принятия заказчиком решения о намерении заключить договор о закупке.

Новое в видах процедур закупок

Если на сегодня заказчики могут осуществлять закупки путем применения одного из пяти видов процедур, предусмотренных в Законе № 1197, то Закон № 922 предлагает три процедуры закупки.

открытые торги;

конкурентный диалог (подобно предыдущей процедуре «двухступенчатые торги»);

переговорная процедура закупки.

Открытые торги заказчик проводит с обязательным применением электронного аукциона с самой низкой ценой. При этом механизм проведения таких торгов зависит от ожидаемой стоимости предмета закупки.

Переговорную процедуру закупки заказчик сможет применить в исключительных случаях, исчерпывающий перечень которых приведен в ч. 2   
ст. 35 Закона № 922.

Как видим, не будет в публичных торгах запроса ценовых предложений и предварительной квалификации.

О новых особенностях проведения процедур электронных публичных закупок мы поговорим отдельно на страницах журнала.

Электронное обжалование

Как мы заметили, публичные закупки осуществляются в электронном формате. Поэтому обжалование таких закупок тоже будет электронным.

Жалобу в орган обжалования (Антимонопольный комитет Украины – АМК) субъект обжалования подает в форме электронного документа через электронную систему закупок (ч. 1 ст. 18 Закона № 922).

При этом жалоба автоматически будет внесена в реестр жалоб, а ее регистрационная карточка формируется после размещения жалобы субъектом обжалования в электронной системе закупок. А в день размещения субъектом обжалования жалобы в системе она автоматически будет   
обнародована системой на веб-портале Уполномоченного органа www.prozorro.gov.uа.

Жалобщик должен приложить к жалобе документы, а также материалы в электронной форме, которые подтверждают нарушение процедуры закупки или же неправомерность решений, дейст-  
вий или бездействия заказчика. Обязательно должен быть приложен также документ об осуществлении жалобщиком оплаты за подачу жалобы. Размер оплаты (постановление КМУ от 23.03.16 г. № 291) не изменился:

5 тыс. грн. – в случае обжалования процедуры закупки товаров или услуг;

15 тыс. грн. – в случае обжалования процедуры закупки работ.

Дата начала рассмотрения жалобы – это дата обнародования регистрационной карточки жалобы   
в электронной системе закупок.

Заказчику жалоба (с приложениями) будет отправлена автоматически системой после внесения такой жалобы в указанный реестр жалоб.

Рассматривается жалоба АМК в течение 15 рабочих дней с даты начала ее рассмотрения. В рассмотрении жалобы может принять участие субъект обжалования, заказчик. При этом рассмотрение жалобы является открытым. Все желающие вправе присутствовать на таком рассмотрении и могут использовать средства фото-, видео-   
и звукозаписи.

Следует заметить: если орган обжалования примет жалобу к рассмотрению, то электронная система закупок автоматически приостановит начало электронного аукциона, а также не будет обнародовать договор о закупке, отчет о результатах проведения процедуры закупки, в зависимости от стадии проведения закупки.

Заказчик не имеет права совершать какие-либо действия, а также принимать какие-либо решения относительно закупки, в том числе заключать договор о закупке. Ему разрешено лишь совершать действия, направленные на устранение нарушений, которые жалобщик указал в жалобе.

Если же заказчик устранил нарушения, указанные в жалобе, то в течение одного рабочего дня с момента устранения нарушений он сообщает об этом органу обжалования и размещает в электронной системе подтверждение устранения нарушения.

При этом по результатам рассмотрения жалобы система электронных закупок автоматически обнародует принятое органом обжалования решения на веб-портале Уполномоченного органа www.prozorro.gov.uа и разошлет сообщения субъекту обжалования и заказчику о результатах рассмотрения.