

МЕТОДИКА
формування спроможних територіальних громад

Загальні положення

1. Методика спрямована на створення спроможних територіальних громад, які в інтересах місцевого населення безпосередньо та через органи місцевого самоврядування на підставі закону можуть здійснювати регулювання і управління суттєвою часткою суспільних справ, що належать до їх повноважень, надавати якісні послуги у сфері освіти, культури, медицини, соціального захисту, житлово-комунального господарства, забезпечення охорони громадського порядку та в інших життєво важливих сферах і наділені достатніми фінансовими, інфраструктурними та кадровими ресурсами відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333.

2. Методикою визначаються умови формування спроможних територіальних громад та порядок розроблення, схвалення перспективного плану формування територій громад (далі – перспективний план).

3. Методика базується на:

аналізі історії змін адміністративно-територіального устрою за тривалий період;

вивченні стійкості виконання адміністративних функцій в окремих населених пунктах;

аналізі забезпеченості населених пунктів розвинутою інфраструктурою для виконання ними функцій адміністративних центрів;

вивченні трудової міграції населення;

виявленні культурно-географічних спільностей, територіальних розбіжностей в умовах та рівні життя, аналізі існуючих адміністративних меж тощо.

4. У цій Методиці терміни вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеве самоврядування в Україні».

Етапи (стадії) формування спроможних територіальних громад

5. Етапами (стадіями) формування спроможних територіальних громад є:

розроблення проекту перспективного плану Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією;

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2015 р. №
Київ

**Про затвердження Методики
формування спроможних територіальних громад**

Відповідно до статті 11 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Методику формування спроможних територіальних громад (далі – Методика), що додається.

2. Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним державним адміністраціям у місячний термін розробити перспективні плани формування територій громад згідно з Методикою та подати їх на розгляд Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних рад.

3. Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства надавати, роз'яснення щодо застосування Методики.

Прем'єр-міністр України

А. ЯЦЕНЮК

схвалення проекту перспективного плану Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласною радою;

затвердження проекту перспективного плану Кабінетом Міністрів України;

добровільне об'єднання територіальних громад;

формування органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад.

6. Під час розроблення перспективних планів:

визначаються потенційні адміністративні центри спроможних територіальних громад та зони їх доступності; переліки територіальних громад, що увійдуть до складу об'єднаних територіальних громад; межі територій спроможних територіальних громад;

формується склад та зміст перспективних планів;

складаються паспорти спроможних територіальних громад;

проводяться консультації.

7. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні державні адміністрації залучають до розроблення перспективних планів, підготовки пропозицій щодо формування спроможних територіальних громад представників органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та громадськість відповідних населених пунктів.

Визначення потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад та зон їх доступності

8. Потенційними адміністративними центрами спроможних територіальних громад визначаються населені пункти (села, селища, міста), які мають найбільш розвинуту інфраструктуру і, як правило, розташовані найближче до географічного центру територій спроможних територіальних громад.

9. Зони доступності потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад визначаються з урахуванням доступності основних публічних послуг, що надаються на територіях цих громад, зокрема час прибуття для надання швидкої медичної допомоги в ургентних випадках та пожежної допомоги не має перевищувати 30 хвилин.

10. Потенційними адміністративними центрами спочатку визначаються міста обласного значення та населені пункти, що мають статус районних центрів.

Зони доступності таких потенційних адміністративних центрів визначаються на відстані не більше 20 кілометрів по дорогах з твердим покриттям. Відстань може бути збільшено до 25 км, якщо чисельність жителів спроможної територіальної громади, в зоні віддаленості більше 20 км, складатиме не більше, ніж 10 відсотків від загальної чисельності жителів цієї громади. Зони доступності можуть бути меншими за

відсутності шляхів сполучення чи особливостей рельєфу, які суттєво ускладнюють комунікації (ріки без мостів, гори).

11. Після встановлення потенційних адміністративних центрів, передбачених пунктом 10 цієї Методики, визначаються потенційні адміністративні центри, якими є села, селища, міста, що історично мали статус районних центрів та знаходяться на відстані понад 20 км по дорозі з твердим покриттям від міст обласного значення, населених пунктів – районних центрів.

Зони доступності таких потенційних адміністративних центрів визначаються відповідно до абзацу другого пункту 10 цієї Методики.

12. На територіях, які не охоплюються зонами доступності потенційних адміністративних центрів, визначених відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики, потенційними адміністративними центрами визначаються населені пункти за умов їх:

розташування до потенційних адміністративних центрів, визначених відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики, на відстані не менше 20 км по дорогах з твердим покриттям;

часткової забезпеченості відповідною інфраструктурою.

У разі наявності на вказаній території більше одного населеного пункту, який може бути визначений потенційним адміністративним центром, перевага надається тому, який має краще розвинену інфраструктуру.

13. У випадках розташування в зоні доступності потенційного адміністративного центру, визначеного відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики, села, селища, міста, яке має відповідні фінансові, інфраструктурні та кадрові ресурси, загальноосвітній навчальний заклад I-III ступеня та кількість дітей шкільного віку – не менше 250 і дошкільного віку – не менше 100, такий населений пункт може бути визначений потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади.

Визначення меж територій спроможних територіальних громад

14. Межі територій спроможних територіальних громад визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що входять до їх складу, та з дотриманням умов:

території таких громад мають включати території територіальних громад, що входять до їх складу, та бути нерозривними;

розташування таких громад у межах території Автономної Республіки Крим, однієї області та, у разі можливості, у межах одного району.

15. Територіальна громада, територія якої знаходиться на однаковій відстані від потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад, може бути включена до складу тієї спроможної територіальної громади, потенційний адміністративний центр якої має кращу

соціальну, транспортну інфраструктуру, розташований у межах району або має інші особливості.

Перспективний план

16.3 метою забезпечення відкритості, гласності та прозорості роботи з розроблення проекту перспективного плану може утворюватися робоча група в установленому порядку.

17. Проект перспективного плану розробляється в електронному та паперовому вигляді та має включати:

графічну частину, яка складається в масштабі 1:2000 – 1:10000 та відображає межі спроможних територіальних громад, потенційні адміністративні центри таких громад та всі населені пункти;

паспорт спроможної територіальної громади з описом кожної такої громади за формою згідно з додатком до цієї Методики.

18. Проект перспективного плану схвалюється Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною обласною радою та у встановленому порядку затверджується Кабінетом Міністрів України.

Проведення консультацій

19.3 метою врахування інтересів територіальних громад під час розроблення проекту перспективного плану, уповноважені Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією посадові особи проводять консультації з уповноваженими представниками органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, а також суб'єктів господарювання, їхніх громадських об'єднань (асоціацій). У разі, якщо до складу територіальної громади входять інші територіальні громади, до консультацій залучаються уповноважені представники всіх територіальних громад.

Результати консультацій оформляються протоколами.

20. Консультації проводяться під час:

встановлення переліку територіальних громад, що можуть увійти до складу об'єднаних територіальних громад, з визначеними відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики потенційними адміністративними центрами. Консультації проводяться спочатку з представниками територіальних громад, території яких охоплюються зонами доступності декількох потенційних адміністративних центрів, а потім з представниками інших територіальних громад;

встановлення переліку територіальних громад, території яких не охоплюються зонами доступності потенційних адміністративних центрів, визначених відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики;

формування меж територій спроможних територіальних громад.

21. Якщо в процесі розроблення проекту перспективного плану після проведення консультацій виникла необхідність внесення до нього змін, проводяться додаткові консультації.




Форма паспорту спроможної територіальної громади

№ з/п	Показники	Значення показників
1	Назва спроможної територіальної громади та її потенційного адміністративного центру	
2	Кількість населення станом на 1 січня 2015 року, в тому числі:	
	дітей дошкільного віку	
	дітей шкільного віку	
3	Кількість населених пунктів, що входять до спроможної територіальної громади	
4	Обсяг доходів (розрахунково) спроможної територіальної громади:	
	– сформованих відповідно до статті 64 Бюджетного кодексу України;	
	– бюджету розвитку;	
	– базової дотації;	
	– реверсної дотації».	
5	Площа території громади	
6	Кількість закладів, що утримуються за рахунок бюджету органів місцевого самоврядування:	
	школи I-III ступеня	
	школи I-II ступеня	
	школи I ступеня	
	дитячі садки	
	заклади позашкільної освіти	
	культури	
	фізичної культури	
	фельдшерсько-акушерські пункти	
	амбулаторії, поліклініки	
	лікарні	
	станції швидкої допомоги	
7	Наявність державних органів, установ, що утримуються за рахунок державного бюджету:	
	правоохоронних органів	
	реєстрації актів цивільного стану та майнових прав	
	Пенсійного фонду	
	соціального захисту	
	протипожежної безпеки	
	Казначейства	
8	Наявність приміщень, придатних для розміщення:	
	органів місцевого самоврядування	
	державних органів	

Відомості про територіальні громади, що увійдуть до складу об'єднаної територіальної громади

9	Назва населеного пункту територіальної громади	
10	Адміністративний статус населеного пункту	
11	Кількість населення станом на 1 січня 2015 року	
12	Відстань до потенційного адміністративного центру громади	